



上海市浦东新区人民政府 公 报

2022

第 1 期 (总第 126 期)

上海市浦东新区人民政府公报

2022年第1期

(试刊)

(总第126期)

上海市浦东新区人民政府政务公开办公室主办

2022年2月14日出版

目 录

【浦东新区政府文件】

- 1.政府工作报告 (1)
- 2.关于浦东新区2021年国民经济和社会发展执行计划情况与2022年国民经济
和社会发展计划草案的报告 (22)
- 3.关于浦东新区2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告 (59)

政府工作报告

——2022年1月11日在浦东新区第七届人民代表大会第一次会议上

浦东新区区长 杭迎伟

各位代表：

现在，我代表浦东新区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议。请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、本届政府工作回顾

过去五年，新区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习领会习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，全力贯彻落实《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》（以下简称《引领区意见》），按照市委、市政府决策部署，在区委坚强领导下，在全区广大干部群众共同努力下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，积极应对新冠肺炎疫情冲击，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，以实干作为庆祝中国共产党成立100周年、新中国成立70周年、改革开放40周年和浦东开发开放30周年，圆满完成“十三五”规划目标，实现“十四五”良好开局，全面完成本届政府各项目标任务，经济社会保持平稳健康发展。

五年来，我们重点做了以下工作：

（一）积极应对外部风险挑战，全力推动经济高质量发展

五年来，面对错综复杂的环境变化，我们加强形势研判、积极努力作为，持续加快经济发展。疫情发生后，新区统筹推进疫情防控和经济社会发展，经济运行呈现稳定恢复、稳中加固、稳中向好的发展态势。

经济总量迈上新台阶。主要经济指标站稳“**万亿平台**”，地区生产总值从2016年9547.54亿元提高到1.54万亿元，规模以上工业总产值从9283.15亿元提高到1.24万亿元，商品销售总额从3.2万亿元提高到5.65万亿元，外贸进出口总额从1.8万亿元提高到2.39万亿元。2021年重点经济指标实现“**两位数增长**”，地区生产总值同比增长10%、财政总收入增长16.5%、规模以上工业总产值增长14.8%、全社会固定资产投资总额增长10.8%、商品销售总额增长19.2%、社会消费品零售总额增长20.4%、外贸进出口总额增长13.9%、实到

外资增长14.2%。

经济效益进一步提高。一般公共预算收入从963.8亿元提高到1173.7亿元，人均生产总值从17.4万元提高到27万元，社会民生投入占财政支出的比重保持在45%以上，全体居民人均可支配收入从5.6万元提高到8.1万元。市场活力持续提升，各类市场主体超过43万户。

经济新动能加速迸发。聚焦发展“中国芯”“创新药”“蓝天梦”“未来车”“智能制造”“数据港”六大硬核产业，产业规模总量迈上万亿能级。其中，汽车制造产值3667亿元，软件和信息服务业规模2965亿元，生物医药产业规模2700亿元，集成电路产业规模预计1800亿元，成套设备产值1427亿元，航空航天制造产值111亿元。数字经济加速发展，在线新经济、共享经济、平台经济等新业态新模式不断涌现，一批新生代互联网企业迅速成长。

（二）全面贯彻落实《引领区意见》，改革开放向纵深推进

五年来，我们以自贸试验区和临港新片区建设为牵引，深入推进高水平改革开放，制定《引领区意见》实施方案，分解细化为450项任务，一批标志性成果推动落地。

服务“三大任务、一大平台”国家战略取得明显成效。临港新片区建设跑出加速度，国务院总体方案明确的工作任务已完成90%，累计新签约项目970余个、总投资超过5000亿元，基本形成了“五自由一便利”的制度型开放体系框架。洋山特殊综合保税区挂牌运行，推动构建“六特”海关监管模式，一批重大功能创新举措先行先试。上海证券交易所科创板在浦东开市，32家浦东硬科技企业上市、占全市54%。辐射带动长三角一体化发展，成立长三角资本市场服务基地，设立长三角自贸试验区联盟、长三角地区知识产权保护与服务联盟，长三角国家技术创新中心、国家药监局药品和医疗器械技术审评检查长三角分中心落地浦东，长三角个人事项“一网通办”线下专窗实现街镇全覆盖。服务保障四届中国国际进口博览会成功举办，全力做好市容环境品质提升、交易团和参展企业服务工作，进一步放大进博会溢出带动效应。

扩大开放步伐持续加快。自贸试验区建设升级提速，300多项重要改革成果、51条“浦东经验”向全国复制推广。率先试点跨境服务贸易负面清单管理模式。金桥综合保税区、外高桥港综合保税区正式揭牌。推出一批首创新性成果和扩大开放项目，全国首家新设外资控股证券公司、首家外资保险控股公司、首家外资再保险法人机构、首家外商独资证券公司等相继落户，54项服务业和制造业扩大开放措施累计落地近4200个项目。“一带一路”桥头堡建设稳步推进，建成10个国别（地区）中心，搭建“一带一路”技术贸易措施企业服务中心、“一带一路”技术交流国际合作中心等开放平台。

“放管服”改革不断深化。“一业一证”改革先行先试并上升为国家级改革试点，31个试点行业全部落地，“证照分离”改革向全国复制推广。开展市场准营承诺即入制试点，推进市场主体登记确认制改革，优化市场主体退出机制。着力压减新设企业、工程建设项目审批、贸易通关等时限，持续跑出“自贸区速度”。“六个双”监管机制实现新区所有监管部门、行业全覆盖，率先构建经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系。政务服务智能化水平明显提升，先后推出远程身份核验、企业专属网页、

人工智能辅助审批等创新举措，企业和居民办事实现线上“一网通办”、线下“单窗通办”。加强企业精准服务，积极落实国家减税降费政策，成功创建国家社会信用体系建设示范城区，市场化、法治化、国际化的营商环境持续优化，在2020年国家级新区营商环境评价中排名第一。

法治保障实现重要突破。《引领区意见》授权上海市人大及其常委会可比照经济特区法规，立足浦东改革创新需要，对法律、行政法规、部门规章等作变通规定，在浦东实施，支持浦东先行先试制定相关管理措施，切实保障了重大改革于法有据。按照立法要求，积极配合市人大制定了“一业一证”改革、知识产权保护等6部浦东新区法规，在2部上海市地方性法规中设立浦东专章，配合区人大出台1部管理措施。

（三）扎实推进科创中心建设，科技创新策源功能持续加强

五年来，我们坚持创新驱动发展战略，聚焦加快科技自立自强，着力提升区域创新能力，推动形成具有全球影响力的科创中心核心区基本框架体系。

“活力四射”张江科学城加快建设。制定实施张江科学城建设规划，积极推动张江科学城扩区提质，面积由95平方公里扩大至220平方公里。滚动推进“五个一批”重点项目，三轮累计257个项目、总投资约3800亿元，张江科学会堂、未来公园一期等城市功能项目建成，“科学之门”等地标性建筑拔地而起。积极推动张江综合性国家科学中心建设，有力保障大科学设施建设，硬X射线自由电子激光装置等3个项目开工，上海光源二期等5个项目完工，软X射线实现2.0纳米波长自由电子激光放大出光，基本形成全球规模最大、种类最全、综合能力最强的光子大科学设施集群。加快集聚高水平科研机构，张江实验室等战略科技平台启动运行，李政道研究所落成投用，张江复旦国际创新中心、上海交大张江科学园、同济自主智能无人系统科学中心等高校创新载体揭牌成立，浙江大学上海高等研究院等新型研发机构建设取得重要进展。

“热带雨林”创新生态不断优化。着力完善创新孵化体系，经认定的孵化器和众创空间达到175家，市级以上科技公共服务平台超过200家，外资研发中心达到256家，大企业开放创新中心达到34家。深入推进科技创新体制机制改革，实施药品上市许可持有人制度、医疗器械注册人制度等改革试点，10个一类新药获批上市。强化科技金融服务，设立浦东科创母基金，撬动近500亿元社会资本参与硬核产业发展，小微企业增信基金帮助6700余家次企业获得直接担保贷款超过200亿元。持续加大创新人才集聚，成立全国首个海外人才局，建设浦东国际人才港，加强人才综合服务，率先实施一系列提高海外人才通行和工作便利度的创新政策，张江国际社区人才公寓、临港世界顶尖科学家社区启动建设。不断增强知识产权保护，启动运行中国（浦东）知识产权保护中心，设立全国首个自贸试验区国家级版权服务中心，每万人口高价值发明专利拥有量预计达到45件，全社会研发投入总量约560亿元、占全市30%左右。成功举办“世界人工智能大会”“世界顶尖科学家论坛”等国际会议。

“南北科创走廊”建设有力推进。积极推动张江、临港、金桥、外高桥等重点区域联动发展，加快上海集成电路设计产业园、张江创新药产业基地、外高桥智能制造服务产业

园、临港东方芯港、海洋创新园等11个市级特色产业园区建设。重大产业项目加快落地，特斯拉超级工厂建成投产，中芯国际14纳米工艺制程芯片实现量产，智己汽车L7首批体验版产品下线，上药生物医药产业基地开工建设，中国首制大型邮轮在外高桥实现整船起浮。持续优化民营企业发展环境，建设张江民营企业总部集聚区，加强对中小微企业支持力度。培育壮大一批“专精特新”“隐形冠军”“独角兽”企业，高新技术企业从1510家预计增长到4312家，国家级专精特新“小巨人”企业64家、占全市25%。战略性新兴产业制造业产值占工业总产值比重达到45%。

（四）加快提升拓展核心功能，全球资源配置能力显著增强

五年来，我们聚焦提升城市能级和核心竞争力，持续打响“四大品牌”，加快完善市场体系，不断深化改革创新，基本建成上海国际经济、金融、贸易、航运中心核心区。

金融中心能级持续提升。金融高能级主体加快集聚，持牌类金融机构总量达到1140家、约占全市2/3，金融要素市场和基础设施达到13家、约占全市90%，外商独资资产管理公司110家、占全国90%以上，融资租赁资产规模超过2.2万亿元、约占全国1/3。金融产品创新持续推进，推出人民币利率期权、铝期权、锌期权等一批创新产品，低硫燃料油期货正式挂牌交易，在全国率先实现铜品种“国内期货、国际期货、国内现货、国际现货”四个市场贯通，进一步提升期货市场“上海价格”的国际影响力。上海数据交易所启动运营，交通、通信等领域20个产品完成挂牌。强化金融服务实体经济，累计拥有国内外上市企业209家，占全市34%。守牢安全底线，有序推进防范化解金融风险工作。

贸易中心规模持续扩大。贸易结构更加多元，货物贸易稳定增长，专业管理咨询、通信服务等服务贸易加快发展，占全市约50%，全国首个自贸试验区“离岸通”平台上线运行，离岸转手买卖收支金额超过全市90%。价格影响力不断提升，建立了涵盖能源、化工、钢铁等行业的17个大宗商品交易平台，保税区专业贸易平台形成8个千亿级、8个百亿级销售规模的商品品类。总部经济加快发展，推进全球营运商计划和国际经济组织集聚计划，累计跨国公司地区总部达到389家、约占全市47%。国际消费中心功能初显，国金中心成为全市销售额第一的购物中心，前滩太古里、比斯特购物村、佛罗伦萨小镇、啦啦宝都等特色商业成为消费新地标，盒马鲜生、叮咚买菜等零售创新企业快速发展。

航运中心功能持续巩固。航运集疏运体系不断完善，集装箱吞吐量达到约4200万标箱，支撑上海港集装箱吞吐量保持全球第一，浦东国际机场货邮吞吐量保持全球第三。高端航运服务业稳步发展，航运融资租赁、航运保险、海事法律与仲裁等功能性机构加快落户，各类航运企业超过1万家，引进航运类国际经济组织8家、国际船舶管理知名企业超过100家。制度创新不断深化，航空油料、外轮理货、船舶设计修理制造等领域扩大开放，落地首家外商独资国际船舶代理企业，开展海运中转集拼直客模式试点，启动洋山港外贸集装箱沿海捎带业务试点，首创国际高端航运人才国内外“双认证”培养模式。

（五）积极践行人民城市重要理念，城市建设管理水平稳步提升

五年来，我们坚持以人为本，不断完善城市功能布局，持续深化社会治理创新，推进实施城市数字化转型，生态宜居城市加快建设。

城市基础设施提质增效。区域一体、城乡统筹、全区畅达的综合交通体系基本建成，轨交9号线三期、13号线二期三期、10号线二期、18号线一期、14号线投入运营，运营总里程超过300公里。G1503越江隧道、周家嘴路隧道、江浦路隧道等建成通车，越江通道达到20条。S3高速公路先期实施段、杨高路地道建成通车，浦东大道改造全面完成，龙东大道、济阳路、两港大道快速化工程等相继建成，高快速路总里程超过310公里。

重点区域发展亮点纷呈。主题城市特色更加鲜明，陆家嘴金融城国际影响力持续提升，张江、金桥城市副中心高起点规划建设，外高桥区域“五高联动”不断深化，世博前滩加快功能集聚。黄浦江东岸22公里实现贯通开放，“五彩滨江”成为城市生活新秀带。着力打造“金色中环”发展带，“3+5”重点区域加快出形象、聚功能。国际旅游度假区城市休闲功能拓展提升。南汇新城建设全力推进。浦东综合交通枢纽核心区规划落地。区属国企坚持“三个优化”，在推动城市建设、区域开发、民生保障中积极发挥了主力军作用。

城市生态环境持续改善。全力开展“五违四必”区域环境综合整治，累计拆除违法建筑近6000万平方米、整治违法用地约2.4万亩，完成违建别墅和“大棚房”专项整治，“无违建”街镇创建率达到100%。积极拓展高品质绿色空间，S2、G1503生态廊道一期基本建成，合庆郊野公园一期、滨江森林公园二期、世博文化公园北区建成开园，森兰、碧云、三林楔形绿地加快建设，森林面积新增13.1万亩。全面落实河湖长制，持续提升水环境质量，累计消除555条段黑臭水体、7469条段劣V类水体。深入推进大气污染防治，基本消除重污染天气，空气质量优良率从80.6%上升到93.4%。全面推进生活垃圾全程分类，基本形成生活垃圾分类全覆盖格局。加强环境基础设施建设，浦东污水处理厂污泥处置工程、浦东黎明有机质垃圾处理厂、黎明建筑装潢垃圾资源化利用处置中心投入使用，海滨资源再利用中心建设顺利推进。

城市治理能力切实增强。组建城市运行综合管理中心，打造浦东“城市大脑”综合智能指挥平台，构建10类、57个智能化应用场景，推动城市管理突出问题主动智能发现、快速闭环处置。全面落实安全生产责任制，深入开展重点行业领域的安全隐患大排查、大整改、大整治，“明厨亮灶”实现学校、医院、大中型餐饮企业全覆盖。深入开展“扫黑除恶”专项斗争，强化社会治安综合治理，城市运行总体安全有序，获评“平安中国建设示范区”。

（六）聚焦实施民心工程，城乡一体的民生保障体系加快完善

五年来，我们坚持“财力有一分增长、民生有一分改善”，持续破解“老小旧远”民生难题，社会事业“15分钟服务圈”全面建成，“家门口”服务中心（站）实现村居全覆盖。

就业和社会保障持续加强。大力推动更高质量就业，累计新增就业岗位超过60万个。牢牢守住稳就业底线，城乡登记失业人数始终控制在市下达指标内。疫情期间精准推送惠企政策，支持鼓励灵活用工，探索企业共享员工，加大高校毕业生、失业人员等重点群体就业服务，发放各类稳岗补贴约17亿元。兜牢民生保障底线，累计发放各类救助资金52.8

亿元、惠及1049.5万人次。滚动完成一批实事项目，建成平价菜柜120个，完成积水点改造117个，新增早餐网点428个，为超过20万户困难家庭免费升级百兆宽带。建设筹措各类保障房1220万平方米，旧住房修缮1000万平方米。

城乡养老服务增量提质。多点均衡的养老设施布局基本形成，“东西南北中”区级养老机构全部开工。142处存量闲置办公用房用于社区嵌入式养老，综合为老服务中心实现街镇全覆盖，新增养老床位5772张、长者照护之家19家、日间照护中心34家、老年人助餐点93家、睦邻点644家，长护险惠及5.1万老年人。

教育卫生事业稳步推进。基础教育质量规模全面提升，新开办学校（校区）98所，学区化、集团化办学公办义务教育阶段学校覆盖率达到94.1%。推进67所“新优质学校”建设，28所公办初中实施“强校工程”，成功创建3所市级特色高中，高素质教师队伍建设不断深化。新增市示范性幼儿园5所，新增托育机构249个，普惠性托育点实现街镇全覆盖。全面落实“双减”政策，义务教育学校实现校内课后服务全覆盖，扎实开展校外培训机构整治。区域医疗服务能级不断提升，肿瘤医院东院、公利医院科教楼等投入使用，三级医院达到15家，上海莱佛士医院正式营业。长征医院浦东新院、九院祝桥院区等一批优质医疗卫生项目相继开工。公立医院改革持续深化，分级诊疗体系更加完善，高峰高原学科建设持续开展，区域医疗联合体达到9个、专病专科联盟达到6个。公共卫生体系更加健全，医疗机构发热门诊有力发挥了疫情防控“监测哨”作用。妇女儿童、慈善、残疾人等事业稳步发展，民族、宗教和外事、港澳、对台、侨务等工作平稳推进。完善退役军人服务保障体系，实现全国双拥模范城“五连冠”。

文化体育事业繁荣发展。成功创评第五届、第六届全国文明城区。深化国家现代公共文化服务体系示范区建设，社区公共文化服务提质升级，延时服务体系打造全市样板。上海天文馆、浦东城市规划和公共艺术中心、浦东足球场、浦东美术馆、浦东青少年活动中心及群艺馆等一批重大文体设施建成投用，陆家嘴“融书房”等特色公共文化空间日益丰富。文旅产业发展迅速，头部文化企业加快集聚，年均旅游人次超过8000万，上海海昌海洋公园、宋城世博大舞台等建成开放，上海迪士尼乐园开园五年创造了优良的游客体验。推出“浦东交响”“浦东史诗”“大浦东”等原创精品，成功举办一批国内外顶级赛事。浦东体育健儿东京奥运会、陕西全运会创历史最佳成绩。

乡村振兴战略深入实施。加快发展现代农业，获评“全国农村一二三产业融合发展先导区”。农村人居环境持续优化，建成市级乡村振兴示范村11个、市级美丽乡村示范村34个，川沙新镇连民村、惠南镇海沈村获评“中国美丽休闲乡村”，新场镇获评“全国特色小镇”。推进农民相对集中居住6606户，全面完成17万户农村生活污水治理。发展乡村人才公寓、特色民宿，拓展农民增收新渠道。农村集体资产监管不断强化，集体经济转型稳步推进。助力新疆莎车县、西藏江孜县和云南大理州11个县打赢脱贫攻坚战，积极推进新一轮东西部合作交流帮扶。

各位代表，过去两年，我们还共同应对了新冠肺炎疫情的严峻考验。新区按照中央和市委、市政府统一部署，坚持人民至上、生命至上，坚决打赢了疫情防控人民战争、总体

战、阻击战。**疫情发生的第一时间**，迅速成立由区委区政府主要领导任双组长的疫情防控工作领导小组，构建严密的疫情防控网。坚持“四早”原则，全力做好病人救治工作。完善物资保障体系，积极推动科技助力防疫。同时积极驰援武汉一线。**疫情进入常态化防控阶段**，坚决压实“四方责任”，坚持“外防输入、内防反弹”“人、物、环境同防”，抓住入城口、落脚点、流动中、就业岗、学校门、监测哨等关键点关节点，持续强化社区防控，完善集中隔离点闭环管理，加强港口码头、进口冷链等重点场所领域管控，做好医疗机构院感防控，严格落实各项措施。浦东地域面积广、人口体量大，又处在浦东国际机场口岸防控“第一线”，**我们坚持“疫情就是命令、防控就是责任”**，**时刻绷紧守好上海“东大门”这根弦**。截至2021年底，累计转运浦东机场入境人员16.5万人，设立集中隔离点47个，集中隔离超过25.2万人，居家隔离6.3万人，排摸中高风险地区来沪返沪人员111.5万人。特别是，**面对数次本土散发疫情冲击**，市区联动、快速响应，发扬“事不过夜”、连续奋战的精神，科学精准开展人群流调、核酸检测、重点区域管控等工作，做好14个封闭管理社区服务保障，广大医务人员、公安干警、基层干部、社区工作者、志愿者、口岸工作人员、新闻工作者以及公交、环卫、快递等行业劳动者付出了艰辛的劳动，切实保障了人民群众生命安全和身体健康，体现了上海的城市温度。同时严格加强条件管理，保障了重大活动有序进行。全面推进疫苗接种工作，加快构建群体免疫屏障，全区完成全程接种472.3万人。

各位代表，过去的五年，对浦东来说是不平凡的五年，党中央亲切关怀，习近平总书记亲自出席浦东开发开放30周年庆祝大会并发表重要讲话，充分肯定浦东在披荆斩棘、雨雪风霜的30年奋斗中取得的显著成就，赋予浦东新的历史方位和使命，党中央、国务院出台《引领区意见》，为浦东的未来发展擘画了宏伟蓝图。而立浦东再出发，全区人民共奋进，在应对挑战、抵御风险中牢记初心使命、积极担当作为，全力推动经济社会各项事业持续高质量发展。这些成绩的取得，离不开市委、市政府以及区委的坚强领导，离不开历届区政府的接续奋斗，离不开全区干部群众的共同努力，离不开全国人民和兄弟省区市的大力支持。在此，我代表浦东新区人民政府，向参与浦东开发建设的全体劳动者和全区人民，表示崇高的敬意和由衷的感谢！向支持浦东开发开放的中央各部委和兄弟省区市、全市各部门，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联和人民团体，向在区驻沪部队，向关心和支持浦东发展的海内外友人，表示最诚挚的感谢！

同时，我们也清醒地认识到前进道路上还有诸多困难和问题，新冠肺炎疫情全球大流行的影响广泛深远，经济发展面临的不稳定不确定性因素明显增加。对照引领区建设的使命任务，深化改革系统集成、扩大开放先行先试的力度还需加强，科技创新策源能力和全球资源配置能力尚需提升，城市治理能力和治理成效仍需提高，加强生态环境保护、维护城市安全运行的任务依然很重。城乡统筹发展水平需进一步提高，优质公共服务供给需进一步加强。适应经济社会发展新形势，干部的改革创新能力和专业化水平需要不断提升。面对这些短板不足，我们要以更加有力的举措加以解决，持续推动浦东改革发展各项事业不断进步。

二、今后五年的目标和主要任务

今后五年，是浦东全面打造社会主义现代化建设引领区的关键时期。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，坚持稳中求进工作总基调，科学把握新发展阶段，坚定不移贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，认真落实新区第五次党代会精神，坚定不移吃改革饭、走开放路、打创新牌，努力成为更高水平改革开放的开路先锋、全面建设社会主义现代化国家的排头兵、彰显“四个自信”的实践范例，更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路。

今后五年的中心工作和主要目标是：聚焦打造社会主义现代化建设引领区，推动高水平改革开放挺立时代潮头、高质量发展取得显著成效、高品质生活实现共建共享、高效能治理率先走出新路，经济总量达到2万亿元，人均生产总值超过30万元，居民人均可支配收入超过10万元，城市软实力全面增强。

围绕上述目标，今后五年的主要任务是：

（一）全力打造更高水平改革开放的开路先锋。聚焦全域打造特殊经济功能区，加快实施更多基础性、首创性、引领性的改革开放举措。**全面深化对外开放。**积极落实区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），对标全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）、数字经济伙伴关系协定（DEPA）等高水平国际经贸规则，着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，更好参与国际合作与竞争。推动自贸试验区和临港新片区改革开放联动、创新发展协同，实施更大程度的压力测试，探索具有较强国际市场竞争力的开放政策和制度。深化海关特殊监管区域建设，试行更高标准的“一线放开、二线安全高效管住、区内自由”。**加快改革系统集成。**深入推进“放管服”改革，建立健全行业综合许可和综合监管制度，以更大力度激发市场活力。打造公平有序的市场经营环境，引导土地、劳动力、资本、技术、数据等各类要素资源高效配置，完善产权保护制度。**持续优化法治环境。**聚焦改革创新、产业发展中的瓶颈问题，完善与支持浦东“大胆试、大胆闯、自主改”相适应的法治保障体系。全面落实公平竞争审查制度，加强反不正当竞争执法。建立多元纠纷解决机制。

（二）全力打造自主创新发展的时代标杆。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，着力提升科技创新策源功能和高端产业引领功能。**坚决打好关键核心技术攻坚战。**布局建设新一轮重大科技基础设施，持续提升张江综合性国家科学中心集中度显示度。支持各类创新主体聚焦重点领域和关键环节，开展核心技术协同攻关。**持续完善创新生态体系。**加快提升全链条创新服务体系效能，疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接的快车道。促进孵化器、加速器和产业园区高效衔接，深入构建全生命周期创新孵化体系。推动建设100家以上大企业开放创新中心，赋能高质量创新企业5000家以上。**积极建设国际人才发展引领区。**建立全球高端人才引进“直通车”制度，率先实行更加开放更加便利的人才引进政策，构建具有国际竞争力的人才制度体系，使浦东成为人才近悦远来的创业热土和尽展其长的事业舞台。**加快打造世界级产业集群。**深入实施固链、强链、延链行动，

推动集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业在产业规模、能级和技术水平上实现跃升，全面发展航空航天、智能网联汽车、高端装备等硬核产业。加快发展邮轮制造、新材料、再制造、氢能等新兴产业，谋划布局量子科学、类脑科学、基因工程等前沿领域。深化“南北科创走廊”建设，着力打造一批特色鲜明、定位清晰、配套完善、绿色生态的特色产业园区。

（三）全力打造全球资源配置的功能高地。更好统筹和利用国内国际两个市场两种资源，积极搭建集聚全球资源要素的大平台、大通道、大跳板。**打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接。**完善更加开放的金融市场体系，建设更加多元的金融产品体系，加快国际金融资产交易平台、场内全国性大宗商品仓单注册登记中心等一批重要功能平台建设，推动金融更好服务实体经济。强化贸易枢纽功能，做大做强各类进出口贸易平台，加快建设离岸转手买卖先行示范区和离岸贸易创新发展实践区，大力发展数字贸易。提升国际航运服务能级，加快浦东综合交通枢纽建设，努力打造成为江海陆空铁“五位一体”的世界级综合交通枢纽。**更好发挥在长三角一体化发展中的龙头辐射作用。**充分发挥长三角自贸试验区联盟作用，完善贸易便利化、跨境研发、展示交易等十大服务功能。加快提升长三角资本市场服务基地功能，推动更多硬科技企业上市，为长三角企业走向国际、参与全球市场提供有力支撑。做实做强长三角国家技术创新中心，积极打造区域创新共同体，推动科技和产业融合发展。

（四）全力打造扩大国内需求的典范引领。聚焦“高品质、最时尚、新体验”，打造具有全球影响力、竞争力、美誉度的国际消费中心。**创造高品质消费供给。**实施全球消费品牌集聚计划，吸引更多国内外知名商业主体集聚，推进新品首发、首秀、首展。打造进口消费品集散平台，发展免退税经济，努力实现在浦东“买全球、卖全球”。支持本土品牌开拓国内外消费市场。鼓励商旅文体展消费联动，推动线上线下融合发展。**构建高能级消费商圈。**完善优化多层次商业布局，加快小陆家嘴世界级综合商圈建设，进一步打响特色商业品牌，提升社区商业能级。不断提升夜间经济活力，形成更多地标性夜生活集聚区。加快将国际旅游度假区打造成为体验经济创新引领区、文旅消费中心节点和世界级旅游目的地。**营造高水平消费环境。**对消费新业态实行包容审慎监管，鼓励无人零售、定制化消费等创新模式。制定新型消费服务标准，构建以信用为基础的新型监管机制，建立快速有效的消费者投诉处理机制，保护消费者权益。

（五）全力打造现代城市治理的示范样板。持续深化治理创新，加快城乡融合发展，扎实推动共同富裕，勇当人民城市重要理念的最佳实践者。**加快建设高品质现代化城区。**完善枢纽引领、成网成环、内外通达的综合交通体系，提高轨交网络密度，加快建设S3、沿江通道浦东段等骨干道路，推进外环线、浦东综合交通枢纽等区域路网改造升级。提升重点区域发展能级，把“金色中环”发展带打造成产城融合示范区、科技创新标杆区、新基建新理念实践区，推动“五彩滨江”功能提升。全面实施乡村建设行动，形成水美人和、稻香蛙鸣的浦东特色美丽乡村。稳步推进城市更新，加快实施城中村和老旧小区改造。**全力推动社会事业发展。**深化新时代教育评价改革，全面深化教育领域综合改革示范

区建设。全面落实“双减”政策。加大对人口导入区和资源相对薄弱地区的投入力度，推进紧密型学区集团建设，推动托育和学前教育普惠优质发展。丰富国际教育资源，提升职业教育服务能力。持续推进优质医疗资源落地投用，加快推动医疗卫生服务均衡优质发展。健全公共卫生应急体系，完成疾控中心达标建设。传承创新中医药事业。加快国际文化大都市核心区建设，完善公共文化服务体系，打造全民健身服务体系。多措并举稳就业扩就业，完善社会救助体系。不断优化养老服务体系，扩大多层次养老服务供给。**全面推进城市数字化转型。**加快新型数字基础设施建设，不断夯实城市数字底座。坚持整体性转变、全方位赋能、革命性重塑，持续推动经济数字化、生活数字化、治理数字化。深化“一网通办”改革，持续优化业务流程，切实提升企业群众办事便利度。全面推进“一网统管”建设，打造更多“实战管用、基层爱用、群众受用”的应用场景。**构建和谐优美生态环境。**积极践行“双碳”战略，深入打好污染防治攻坚战，开展“无废城市”建设，不断提升生态环境品质。大力推进环城生态公园带建设，公园总数增至200座，加快建设河湖通畅、人水和谐的生态清洁小流域，让群众推窗见绿、出门进园、俯身亲水，身边处处有美景。**筑牢守好城市安全底线。**全面压实安全生产责任，加强重点行业领域安全监管和整治，动态消除城市运行各类风险隐患。健全应急管理体系，提高综合防灾减灾救灾能力，切实增强城市韧性，全力守护好城市安全、社会安定、人民安康。

三、2022年重点工作

2022年是浦东全面打造社会主义现代化建设引领区的关键一年，也是新一届区政府各项工作的开局之年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，全面展现社会主义现代化建设引领区的新气象。

2022年新区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%左右，一般公共预算收入保持稳定增长，规模以上工业总产值提高到1.3万亿元以上，全社会固定资产投资力争达到3000亿元，全体居民人均可支配收入增幅与经济增长基本同步。本市户籍城乡登记失业人数控制在市下达指标内。单位生产总值能耗降低率和主要污染物排放量削减率完成市下达指标。

今年要重点做好以下几方面工作：

（一）奋力推动改革开放实现新突破。聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措，在更高水平改革开放上持续提升引领作用。

着力推进一批高水平开放举措。对标最高标准、最好水平，积极开展制度型开放试点。以自贸试验区和临港新片区为“试验田”，稳步推进金融、信息服务、医疗健康等领域外资开放，努力争取在前沿科技产业、新型国际贸易等重点领域率先实现突破。发挥各

类海关特殊监管区域政策叠加优势，推进综合保税区提质增能。拓展保税维修业务试点，推进生物医药研发用物品、生物特殊制品入境监管平台建设。试点国际登记船舶法定检验放开，允许依法获批的外国船舶检验机构对洋山港籍船舶开展法定检验。

努力形成一批首创性改革成果。开展综合性改革试点，在深化政府职能转变、完善科技创新体制机制等领域配合形成综合授权事项清单。深入推进商事制度改革，持续深化“一业一证”改革试点，研究制定浦东放宽市场准入特别措施清单，完善国际一流营商环境。提升“一网通办”服务效能，丰富企业和个人专属网页应用功能，推广政务智能办，更好实现“网上办”“掌上办”“马上办”。优化完善区域管理体制，促进区、开发区与街镇之间职责分工清晰、事权财权统一。深化国资国企改革，强化国有资本引领产业发展，更好发挥区属国企的主力军作用。

加快出台一批高质量立法项目。积极承接运用全国人大常委会和市人大常委会的立法授权，紧扣浦东改革创新需求，滚动推进和动态调整立法项目计划。围绕商事登记、市场准营、绿色金融、智能网联汽车、境外人才从业等重点领域，配合市人大加快出台新一批浦东新区法规。聚焦产业创新发展、城市现代治理、生态环境保护等方面，研究制定一批管理措施。

（二）着力提升“五个中心”融合发展新能级。坚持稳字当头，促进经济平稳发展。积极培育壮大“五型经济”，加快打造“五个中心”升级版，持续增强城市核心竞争力。

推进核心功能集聚创新。持续引进高能级的金融、航运、贸易机构，完善市场体系、产品体系、机构体系、基础设施体系，深入实施全球营运商计划，发展更高层级的总部经济，鼓励总部企业发展离岸贸易、跨境电商、国际分拨等新型贸易，新增跨国公司地区总部30家、持牌类金融机构30家。深化拓展功能创新，积极争取浦东国际机场与相关国家和地区扩大航权安排，持续做大离岸贸易规模。加快国际消费中心建设，推进重点商业项目落地，争取引进首店超过200家。着力强化科技策源，服务保障硬X射线自由电子激光装置等大科学设施建设，加快大企业开放创新中心和新型研发机构发展，提升科技公共服务平台服务效能，新认定高新技术企业1600家以上，新增上市企业20家，每万人口高价值发明专利拥有量达到50件。

加快硬核产业集群发展。深入实施重点产业高质量发展三年行动计划，加快打造集成电路、生物医药、人工智能三大世界级产业集群，战略性新兴产业制造业产值占工业总产值比重保持在45%以上。积极推动绿色低碳等新兴产业发展。推进中芯国际临港项目和记黄埔创新药产业基地加快建设。探索按规划期实施的总量管控模式，建立不同产业用地类型合理转换机制，提升混合用地比例，加大产业用地供给，实现“好项目不缺土地、好产业不缺空间”。深入构建“创新源、产业核、联动廊”的产业创新生态体系，加快特色产业园区建设，引领带动镇级产业园区提质增能，加快关键线路企业和“专精特新”企业培育。

提升数字经济发展能级。坚持数字产业化和产业数字化双轮驱动，积极构建数字经济新业态。以国际数据港、金融数据港、上海数据交易所等为载体，加快集聚数据加工、数

据评估、数据交易服务等数商企业，推动数据赋能产业。做强数字经济品牌，打造张江在线、浦东软件园、陆家嘴软件园、张江人工智能岛、金桥5G产业生态园、机器人“一园一谷”等为代表的数字产业生态圈，向中小创新企业开放更多应用场景。实施产业数字化跃升计划，加快制造业、服务业、农业的数字化转型，不断提高实体经济数字化水平。依法规范数字经济发展，保障数据安全。

优化招商引资企业服务。强化资源统筹、政策协调，进一步推动精准招商、目标招商、战略招商。实施“总部+研发+制造”等融合式招商，加强项目全生命周期管理服务。完善企业服务专员机制，开展企业服务大调研，营造安商稳商、敬商暖商的环境氛围。构建系统集成、供需适配的人才政策体系，加强人才引进、培养和服务保障，加快集聚海内外高层次人才、拔尖人才和团队特别是青年才俊，优化多层次人才安居体系，新增保障性租赁住房5000套。

（三）全力开创人民城市建设新局面。坚持把最好的资源留给人民，统筹推进城市开发建设，优化完善城市综合功能，不断提升城市活力品质。

加快重大市政基础设施建设。配合推进机场联络线、崇明线等轨交建设，21号线实现开工，加快沪通铁路浦东段、南汇支线建设。完成S3公路高架段建设，东西通道竣工通车。开工建设G1503浦东枢纽段、东西两场快速路、外环线“南畅东抬”等重大工程，加快推进杨高路、沪南公路改建等项目。推进龙水南路越江隧道、隆昌路越江隧道等工程建设。配合推动上海东站、浦东国际机场四期等重大项目建设。

加快重点区域功能布局提升。强化产城融合发展，统筹推进“金色中环”发展带建设，新增开工项目61个。全面推进张江科学城扩区提质。加快建设金桥城市副中心。加强世博前滩中央活动区功能复合。加快龙阳路交通枢纽综合开发。全面推进国际旅游度假区核心区功能提升。浦东综合交通枢纽站前综合体开工建设。

加快南汇新城节点城市建设。坚持规划引领，科学编制单元规划和重点区域控详规划，推进环滴水湖城市核心区建设。提升洋山特殊综合保税区等重点功能区域基础设施能级，率先布局新型基础设施，启动建设5个综合能源项目。完善区域交通网络，推动中运量T2、T6公交线路建设。加快布局更高品质的教育医疗资源和更高能级的商业文体设施。

（四）稳步提升现代城市治理新成效。深化城市数字化转型，推动治理手段、治理模式、治理理念创新，让浦东城市运行更加智慧高效、安全有序。

深化城市运行“一网统管”。加快城市管理各类数据信息一体化集成、全方位共享，推进城市信息模型（CIM）试点。加快完善“1+36+1377”城运中心体系，加强部门协同和联勤联动，全面形成城市综合管理主动发现问题、快速流转处置的高效能运行体系。推动“城市大脑”功能拓展，提升智能化应用场景实效，加快经济治理、社会治理、城市治理三大平台深化融合。

提高城市精细化管理水平。启动新一轮城市管理精细化三年行动计划，深入推进市容环境难题顽症专项整治，新增22个美丽街区，完成架空线入地和合杆整治超过22公里，打造一批无架空线示范片区和示范道路。聚焦城市管理重点领域和突出问题，健全常态长效

工作机制，全面提升城市环境品质。

持续推动社会治理创新。推进做实基本管理单元，健全完善社区治理体系。拓展公众参与渠道，健全多样化民主协商机制。加强基层治理队伍建设，不断提高社区工作者专业化水平。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好联系服务群众。引导社会组织健康有序发展，加快形成共建共治共享的社会治理新格局。

全力保障城市安全运行。强化安全发展理念，压紧压实安全生产责任，加强安全生产基层基础工作。加强危化品、建筑施工、交通运输、燃气、消防等重点领域的安全监管和排查整治，持续开展“三合一”经营场所、电动自行车充电等安全隐患治理。巩固提升国家食品安全示范城市创建成果。持续提升应急管理能力，加强重大安全风险管控。

毫不松懈抓好常态化疫情防控。始终保持高度警醒，全力压实“四方责任”，坚持“外防输入、内防反弹”总策略，加强主动防控、科学防控、精准防控、综合防控。加强机场港口等口岸疫情防控，抓好公共场所疫情防控。切实抓好流动性、集聚性风险的管控，不断完善优化应急预案。持续推进疫苗接种，加强防护意识宣传，合力构筑维护人民群众健康的坚实屏障。

（五）积极促进高品质生活展现新面貌。坚持在发展中保障和改善民生，有效扩大优质公共服务供给，加快社会事业“15分钟服务圈”提质增效，努力满足人民日益增长的美好生活需要。

尽心尽力提升就业质量。制定出台新一轮更加积极的就业支持政策，提升公共就业服务水平。加大创业支持力度，做深做实“家门口”创业服务。分类精准施策，推进高校毕业生多渠道就业，千方百计帮扶困难群体就业。扩大职业培训规模，加快提升劳动者技能素质。全年新增就业岗位11万个以上。

贴心暖心做好养老服务。促进机构、社区、居家养老服务融合发展，加快大型养老机构建设，临港养护院、曹路养护院、上钢养护院、区社会福利院投入运营，全年新增养老床位1000张。深化社区嵌入式和农村“互助式”养老服务，不断优化点位布局，新增综合为老服务中心14家、老年人助餐点20家，改建认知障碍照护床位200张，实施适老化改造500户。推动养老服务产业发展，提升智慧养老服务水平。

凝心聚力发展社会事业。全力办好家门口的每一所学校，新开办学校25所、新开工学校10所。完善托育服务供给体系，新增普惠性托育点10个。新创市示范性幼儿园9所。加快龙华医院浦东分院、长征医院浦东新院、九院祝桥院区、国家儿童医学中心、沪东区域医疗中心等医疗卫生重大项目建设。实施新一轮社区卫生服务中心达标建设，做优家庭医生签约服务。着力提升文化软实力，全面开展全国文明典范城区创建。加快推进上海大歌剧院、国际马术中心、临港青少年活动中心、冰雪世界、周浦体育中心等重大文体项目建设，上图东馆对外开放，上博东馆实现竣工。提升文体旅产业发展能级，提高公共文化服务效能，打造更多高品质文化品牌活动。

用心用情办好民生实事。加快推进城中村改造、旧区改造，全年征收安置房开工150万平方米、竣工150万平方米，完成旧住房修缮约250万平方米，完成既有多层住宅加装电梯

100台。做好“菜篮子”保供稳价，确保“米袋子”安全。高质量完成18项民心工程年度任务和10大类36项为民办实事项目。健全完善社会救助体系，加大对重点群体的关爱保障力度。

（六）**全面推进乡村振兴迈出新步伐。**深入贯彻落实乡村振兴战略，坚持城乡统筹发展，持续打造绿色田园、美丽家园、幸福乐园。

提升乡村产业现代化水平。实施高质量粮食生产发展、高品质蔬菜基地建设、高效益特色品牌提升、高科技数字农业支撑、高水平经营体系构建“五高行动”，新建高标准农田1万亩、高标准农业生产设施1000亩，积极创建“国家现代农业示范区”“中国特色农产品优势区”。完善新型农业经营体系，做优做强农业产业化联合体功能。着力打造引领型农业田园综合体，推动休闲农业、乡村旅游等一二三产业融合发展。

持续巩固美丽乡村底色。打造中部乡村振兴示范带，推动2个村创建市级乡村振兴示范村、5个村创建市级美丽乡村示范村，推进示范村片区化联动发展。深化农村土地整理、环境整治，优化乡村风貌，持续深化美丽庭院建设，农民相对集中居住签约1800户。提升农村公共服务水平，缩小公共服务领域城乡差距。

加快带动农民增收致富。规范镇村农村集体资产管理，激发农村资源要素活力，发展新型农村集体经济，提高镇村集体经济组织收益分配覆盖面。进一步加强农民就业指导服务，促进农民收入持续增长。加强综合帮扶工作力度，增强农村集体经济组织“造血”功能。支持对口帮扶和东西部协作地区巩固拓展脱贫攻坚战果，共同推进乡村振兴。

（七）**扎实推动生态环境质量新提升。**坚持生态优先、绿色发展，实行最严格的生态环境保护制度，积极构建人与自然和谐共生的美丽家园。

高效开展污染综合防治。坚持科学治污、精准治污、依法治污，更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。全力实施清洁空气行动计划，全面完成重点行业企业挥发性有机物综合整治，PM2.5稳定控制在32微克/立方米以下。推进新一轮住宅小区雨污混接改造工程。持续深化生活垃圾源头减量，全面巩固生活垃圾分类实效，进一步加大建筑垃圾管控力度。加快构建“环保管家”服务体系，提高环境管理效率和专业化水平。

大力拓展绿色生态空间。推进环城生态公园带建设，加快社区公园、口袋公园、乡村公园建设，全年新增公园45座，让更多市民开窗见绿色、漫步进公园、四季闻花香。加快碧云、森兰、三林、北蔡楔形绿地建设，新建林地8000亩、绿地280公顷、城市绿道60公里、立体绿化5万平方米。全面推行林长制，有效提升森林资源质量，筑牢绿色生态屏障。

积极打造优美生态水系。持续开展生态清洁小流域建设，加强集中连片治理，基本建成张江镇环东村等8个示范单元，启动13个示范单元建设。打造连续贯通、自然亲近的滨水公共开放空间，“陆家嘴水环”全面建成。

加快建设环保基础设施。加大环保设施投入和提标改造力度，不断提升城市生活垃圾处理能力和环境承载能力，更好满足长远发展需求。海滨污水处理厂扩建工程和海滨污水处理厂永久排放管工程实现完工，陈行、新场、三墩垃圾中转站项目加快开工，海滨资源再利用中心全面建成。

四、全面提升政府治理现代化水平

过去五年来，我们始终坚持以人民为中心，加快转变政府职能，改进创新政府管理，不断提升政府执行力和服务效能。**主题教育教育成果显著。**认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、“四史”学习教育和党史学习教育，筑牢理想信念，强化宗旨意识，结合大调研、“我为群众办实事”等活动，梳理解决了一批基层和群众关心的重点难点问题。五年累计办理人大代表建议849件、政协提案1158件。完成“十四五”规划和2035远景目标纲要编制。**法治政府建设取得重要进展。**发布全国首部“法治化营商环境白皮书”，入选第一批全国法治政府建设示范地区。制定形成重大行政决策事项目录，深化分类综合执法改革，狠抓执法队伍建设，规范行政执法行为。**切实为基层减负增能。**形成“街镇直通车”条块协同机制、基层台账“多表合一”等一批制度性成果。**财政资金管理和审计监督效能不断加强。**全面推进预算绩效管理，坚决落实各项减税政策，压减部门一般性公共支出。积极扩大审计监督覆盖面，实施公共财政审计和重大政策落实审计，加强对领导干部经济责任和自然资源资产任期审计，做实审计整改，助推专项治理。

站在新的起点上，我们要弘扬伟大建党精神，切实加强党的全面领导，强化为人民服务的根本宗旨，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实转变政府职能、提高行政效能，打造人民满意的服务型政府。

深入推进全面依法行政。全面学习贯彻习近平法治思想，更加善于运用法治思维和法治方式履职，建设权责法定、公正公开的法治政府。严格落实重大行政决策程序与制度，推进权力运行公开化、民主化、规范化，坚持将集体讨论决定、公众参与、专家论证和风险评估、合法性审查作为重要决策的法定前置程序。加大政务公开力度，提高政务信息主动公开率。严格规范公正文明执法，深化非现场执法和分类分级执法监管模式。平稳推进行政复议体制改革。

不断强化权力运行监督。依法接受区人大及其常委会监督，自觉接受区政协民主监督，重视司法、舆论、社会监督。坚持过“紧日子”，深入实施预算绩效管理，持续严控一般性支出，强化财政资金使用问效。坚持厉行节约原则，深化政府采购管理改革，规范政府购买服务管理。提升审计监督水平，推动“巡审一体化”监督联动机制向纵深发展，发挥监督叠加效应，加强审计结果运用，强化监督效能。

切实转变政府工作作风。落实全面从严治党要求，深入贯彻中央八项规定精神，弘扬清风正气，推动纠治“四风”久久为功、化风成俗。加大精简会议、文件、简报力度，不断为基层减负增能赋权。加强公务员队伍建设，提升综合能力素质，激励干部敢担当、勇负责、善创新，营造干事创业奋发有为的良好氛围，更好发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚作用，努力做人民满意的公务员。

各位代表，新时代催人奋进，新征程重任在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，不负使命担当，不负伟大

梦想，勇于挑最重担子、啃最硬骨头、创更大奇迹，全力打造社会主义现代化建设引领区，为上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出新的更大的贡献，以实际行动迎接党的二十大和市第十二次党代会胜利召开！

附件：

《政府工作报告》名词解释

1. “六稳”工作：2018年7月31日，中共中央政治局召开会议提出，要做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。

2. “六保”任务：2020年4月17日，中共中央政治局召开会议强调，在疫情防控常态化前提下，要保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

3. “五自由一便利”：2019年《临港新片区总体方案》明确了以投资贸易自由化为核心的制度体系，即投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由和信息快捷联通。

4. “六特”海关监管模式：即特殊的申报模式、特殊的贸易管制模式、特殊的区内管理模式、特殊的统计制度、特殊的信息化管理模式、特殊的协同管理模式。

5. “一网通办”：指依托统一的互联网政务服务平台，整合政府服务数据资源，推行政务服务事项网上办理，旨在将面向企业和群众的所有服务事项，逐步做到“一网受理、一次办成”。

6. “放管服”改革：指“简政放权、放管结合、优化服务”。

7. “一业一证”改革：是浦东推出的重大全国首创性改革，把一个行业准入涉及的多个审批事项整合为一张“行业综合许可证”。2019年7月，“一业一证”改革试点正式启动。2020年11月，国务院批复同意浦东新区开展“一业一证”改革试点，试点范围拓展至涉及国家层面事权的相关行业，首批纳入31个行业，25项国家部门负责实施的行政许可审批事项委托浦东承担受理和发证工作，“行业综合许可证”在全国范围有效。

8. “六个双”监管机制：指以“双告知、双反馈、双跟踪、双随机、双评估、双公示”为核心的政府监管机制。双告知，指市场监管部门，在办理市场主体登记注册时，一方面要告知申请人依法应当办理的许可证，另一方面要将市场主体登记注册信息实时推送告知相关许可证审批部门。双反馈，指许可证审批部门，在收到市场监管部门推送告知的市场主体登记注册信息后，一方面应当将接收情况及时反馈给市场监管部门，另一方面应当在为市场主体办理完毕有关许可证后将有关办证信息反馈给市场监管部门。双跟踪，指许可证审批部门，在收到市场监管部门推送告知的市场主体登记注册信息后，一方面在市场主体办理完毕有关许可证前跟踪其办理情况，另一方面市场主体办理完许可证后对其跟踪行业监管。双随机，指监管部门，一方面随机抽取检查对象，另一方面随机选派检查人员。双评估，指一方面针对群众高度关注、与群众生命财产安全密切相关的特殊产品，就其安全指标进行评估，另一方面针对监管中发现的行业性、普遍性问题进行评估。双公示，指行政许可、行政处罚等信用信息作出决定后7个工作日内上网公示。

9. “五个一批”：指一批大科学设施项目、一批创新转化平台项目、一批产业提升项目、一批城市功能项目、一批设施生态项目。

10. “热带雨林”创新生态：指主体多样、要素丰富、链接紧密、共生共存、生动活跃的创新系统环境。在环境方面，浦东具有适宜的创新创业条件、多样的载体、丰富的政策和良好的营商环境，好比热带雨林拥有适合生长的土壤和气候；在主体方面，浦东既有国际国内头部科技企业，也有大量的中小企业和初创团队，创新主体高度集聚、密切协作，类似雨林中大大小小多种类生命，相互作用、共生共存。

11. 药品上市许可持有人制度：指上市许可与生产许可分离的管理模式。上市许可持有人可以将产品委托给不同的生产商生产，药品的安全性、有效性和质量可控性均由上市许可人对公众负责。

12. 医疗器械注册人制度：指符合条件的医疗器械注册申请人可以单独申请医疗器械注册证，然后委托给有资质和生产能力的企业生产，从而实现医疗器械产品注册和生产许可的“解绑”。

13. “南北科创走廊”：是浦东新区为推进落实自贸试验区、科创中心核心功能区建设和贯彻长三角一体化三大国家战略任务而提出的科创和产业空间发展战略，依托张江、临港、金桥、外高桥四个重要发展极核，统筹沿线各镇产业资源，形成南北联动发展的廊式产业布局。

14. “隐形冠军”企业：指不为公众所熟知，却在某个细分行业或市场占据领先地位，拥有核心竞争力和明确战略，其产品、服务难以被超越和模仿的中小型企业。

15. “独角兽”企业：指具有发展速度快、数量稀少、受投资者追捧等属性的创业企业。标准是企业成立不超过10年，估值超过10亿美元。其中，估值超过100亿美元的企业被称为“超级独角兽”。

16. “四大品牌”：2018年4月，上海市委、市政府召开全力打响“四大品牌”推进大会，提出要进一步提高“上海服务”辐射度，彰显“上海制造”美誉度，增强“上海购物”体验度，展现“上海文化”标识度。

17. “离岸通”：“离岸通”是全国首个综合运用境内外数据用以支持贸易真实性审核的平台，通过多个渠道，获取企业信用画像、国际货物运输、境外港口装卸、境外海关报关等数据，并进行整合分析和交叉比对，使银行能够在企业无法提供完整物流凭证的情况下，确定境外物流链条，辅助商业银行完成离岸贸易的真实性审核工作。

18. 离岸转手买卖：指我国居民企业从非居民企业购买货物，随后向另一非居民企业转售同一货物，资金收支通过我国，而货物未进出我国关境。居民企业指在中国境内设立或在境外设立但实际管理机构在中国的企业。非居民企业指在境外设立但在中国境内设立有机构、场所的，或有来源于中国境内所得的企业。

19. 全球营运商计划：上海自贸试验区在保税片区率先实施的培育发展高能级全球性功能总部的计划。通过提供“一企一策”精准服务，推动企业扩大全球运作范围，在贸易、投资、分拨、研发等领域进一步做大市场、做强能级。

20. 航运人才“双认证”：是浦东新区和国家交通部职业资格中心、英国皇家特许船舶经纪学会三方合作，对标国际开展航运职业培训模式创新，完成培训颁发国家交通部职业资格中心、英国皇家特许船舶经纪学会联合认定的证书。

21. “金色中环”发展带：是浦东新区“十四五”时期生产力布局的重要发展带之一，以中环线带动整体联动发展的沿线腹地。中环浦东段西起上中路隧道，北至军工路隧道，全长约29公里，两侧3-4公里范围腹地合计约108平方公里。沿线串联前滩中央活动区、张江城市副中心、金桥城市副中心3个中心区，沪东船厂、张江集电港、御桥区域、新杨思地块和三林滨江等5个潜力地区。

22. 浦东综合交通枢纽：根据《上海市城市总体规划（2017-2035年）》，上海市将突出枢纽型功能引领，构建“国际（国家）级枢纽、区域级枢纽、城市级枢纽”三级的对外交通枢纽体系，规划将上海东站与浦东国际机场组合形成浦东综合交通枢纽（简称“浦东枢纽”），与虹桥枢纽、洋山枢纽共同作为上海市三大国际（国家）级枢纽。

23. “三个优化”：优化资源配置，聚焦主业发展；优化管理层级，提升管控水平；优化考核指标，提升管理绩效。

24. “大棚房”专项整治：“大棚房”问题指借建农业设施或农业园区之名，占用耕地甚至永久基本农田，用于非农业建设的违法违规行为。2018年8月，全国启动“大棚房”问题专项整治行动。重点聚焦三类问题：一是以设施农业为名占用耕地违法违规建设与农业发展无关的设施；二是在农业大棚内违法违规占用耕地建设住宅、餐饮、娱乐等非农设施；三是农业大棚看护房建设面积严重超标准。

25. “城市大脑”：指浦东新区以城运中心为载体，综合运用大数据、云计算、物联网等现代科技，将浦东城市运行管理的全量数据资源进行汇集、分析和整合，开发常态、应急、专项等一系列智能化模块，探索人工智能在城市管理中的深度应用，构建主动发现、自动指令、快速处置、实时反馈的城市运行智能管理体系，实现对城市的精准分析、整体研判、协同指挥。

26. 社会事业“15分钟服务圈”：指以社区为单位、以居（村）委为起点，按照城市化地区、城镇化拓展区、远郊地区划分，结合现状交通路网，在15分钟慢行区域范围内配置教育、卫生、养老、文化、体育、交通、社区商业等领域的相关设施。

27. “东西南北中”区级养老机构：指着眼于多点均衡布局，由区级财力投资建设的规模化、专业化、标准化的公办养老机构。目前，纳入“东西南北中”布局的养老机构有7家，分别是上钢社区综合服务中心、临港新城老年养护院、祝桥养护院、曹路大居养老院、惠南养护院、区社会福利院（迁建）、周浦养护院。

28. 社区嵌入式养老：指在社区内围绕老年人生活照料、康复护理、精神慰藉等基本需求，嵌入相应的功能性设施、适配性服务和情感性支持，让处于深度老龄化的社区具备持续照料能力，让老年人在熟悉的环境中、在亲情的陪伴下原居安养。具体包括综合为老服务中心、长者照护之家、日间照护机构、老年活动室、助餐点等服务设施。

29. “新优质学校”：一批积极探索实践“新优质教育”、有不断变革发展内生动力

的公办学校，在育人观念上，回归教育本原，关注每一个学生的差异发展；在课程建设上，根据学生发展需求建立丰富、可选择的课程体系；在课堂教学上，满足每一个学生的学习需求，特别关注学有困难学生的成长支持；在质量评价上，突破单一的分数指标，实施以学业质量绿色指标为基础的教育质量综合评价。

30. “**强校工程**”：2018年9月，为深入落实党的十九大精神和市委、市政府关于本市基础教育综合改革的部署，进一步提高初中教育优质均衡发展水平，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的初中教育，市教委决定实施百所公办初中强校工程。经过3-5年的努力，实现百所公办初中在原有基础上，教育教学状态明显改善，学校办学特色明显增强，整体办学质量明显提高，家长对学校的满意度明显提升，建成“家门口的好初中”。

31. “**双减**”：指要有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。2021年7月24日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》。

32. “**四早**”原则：指早发现、早报告、早隔离、早治疗，是防控新冠肺炎等传染性疾病传播流行的关键措施之一，能够有效控制传染源，从而遏制传染病疫情扩散，避免引起更大范围的流行。

33. “**四方责任**”：地方党委政府的属地责任，行业部门的主管责任，企业事业单位的主体责任，家庭个人的自我防护责任。

34. “**一网统管**”：指依托“城市大脑”加快建设数据汇集、系统集成、联勤联动、共享开放的城市运行综合管理一张网，推进城市治理科学化、精细化、智能化。

35. **外环线“南畅东抬**”：“南畅”是指为实现外环南段周边道路的畅达，启动外环线辅道工程、康梧路等道路提标改造，以消除交通瓶颈。“东抬”是指为加强外环线两侧地区联系，将外环线东段抬升为高架（龙东大道至华夏路路段先行启动），以强化地区路网。

36. “**1+36+1377**”城运中心体系：其中，“1”为区城市运行综合管理一级平台（区城运中心），“36”为街镇城市运行综合管理二级平台（街镇分中心），“1377”为居村联勤联动工作站。

37. “**陆家嘴水环**”：以黄浦江洋泾河口为起点，自东向西至洋泾港、张家浜和黄浦江，环绕一周约20.5公里。工程建设重点围绕洋泾港和张家浜两岸，以“小改造、大优化”为原则，通过打通断带、贯通堵点、改造或新建城市设施以及岸线景观提升等方式，加快打造成“聚民心的幸福环、蓝绿交融的生态环、区域发展的能量环”。

38. “**街镇直通车**”：指区政府的网上服务模块之一，主要是在街镇与委办局之间构建“一条便捷、高效的沟通渠道”“一个相对宽松的业务交流园地”和“一个问题初步沟通的平台”，满足街镇与委办局之间点对点的即时沟通需求，在政策咨询和问题初步沟通方面实现“街镇提问，部门‘举手’回应”。

39. “**巡审一体化**”监督联动机制：新区于2021年1月制定出台《浦东新区关于推进监督贯通融合，加强巡察审计监督一体化工作的实施意见》。意见明确：区委巡察机构和

区审计部门在开展巡察监督和审计监督时，以“同步并行、靶向协同、接力跟进”等多种联动形式，开展同步巡审、先巡后审、先审后巡，充分实现优势互补、成果共用、巡深审透、效应叠加、减负基层的监督效果。

关于浦东新区2021年国民经济和社会发展规划
执行情况与2022年国民经济和社会发展规划
草案的报告

——2022年1月11日在浦东新区第七届人民代表大会第一次会议上
浦东新区人民政府

各位代表：

现向大会报告浦东新区2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021年国民经济和社会发展规划执行情况

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，是建党100周年，也是“十四五”开局之年。新区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话精神，全面落实《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》（以下简称“《引领区意见》”），在市委、市政府和区委的坚强领导下，围绕常态化疫情防控和经济社会发展，统筹推进、稳中求进，各项工作成效显著，年初确定的主要目标任务顺利完成。（见表1）

表1：2021年浦东新区国民经济和社会发展规划主要指标完成情况

序号	指标名称	属性	完成情况		年度目标
			绝对值	同比增长	
1	地区生产总值	预期性	—	预计高于全市1-2个百分点	增长7%以上
2	一般公共预算收入	预期性	1173.7亿元	9%	稳定增长
3	全社会固定资产投资	预期性	预计2700亿元	10%以上	增长10%以上
4	规模以上工业总产值	预期性	1.24万亿元以上	—	保持1万亿元以上

序号	指标名称	属性	完成情况		年度目标
			绝对值	同比增长	
5	战略性新兴产业制造业产值占工业总产值比重	预期性	5358亿元 占48.3%（1-11月）	21.6%	42%以上
6	商品销售总额	预期性	预计5.5万亿元左右	15%以上	稳定增长
7	外贸进出口总额	预期性	预计2.3万亿元以上	13.4%	稳定增长
8	实到外资	预期性	107.03亿美元	14.2%	占全市比重力争达到48%左右
9	每万人口高价值发明专利拥有量	预期性	预计45件	—	35件
10	企业研发投入	预期性	—	—	保持较快增长
11	居民人均可支配收入增幅	预期性	预计8万元左右	与经济增长基本同步	与经济增长基本同步
12	社会民生投入占一般公共预算支出比重	约束性	50.5%		45%
13	新增就业岗位数	约束性	15.3万个（1-11月）	—	10万个
14	本市户籍城乡登记失业人数	约束性	28901人（1-11月） 控制在31671人以内	—	完成市下达任务
15	新增养老床位数	预期性	1814张 超额完成1700张目标	—	完成市下达任务
16	保障性住房开工（筹措）面积	约束性	161万平方米	—	150万平方米
17	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	约束性	68.3%（1-11月）	—	60%
18	单位生产总值能耗降低率	约束性	—	—	完成市下达任务

注：企业研发投入和单位生产总值能耗降低率为年度数据。

（一）以引领区建设为统领，改革开放新举措加快落地

《引领区意见》各项重大任务全面推进。在市委、市政府的领导下，积极加强与国家部委协调沟通，全面配合做好文件审议过程中的服务支持工作，推动《引领区意见》出台。落实上海市《推进浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区行动方案》，研究制定《浦东新区推进高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区实施方案》，明确100条450项具体任务，对中央《引领区意见》和市《行动方案》的任务全覆盖，一批重大改革任务、重大支持政策、重大平台项目、重大功能引领计划、重大工程项目和重大法治保障需求加快推进，278项任务取得积极进展或标志性成果。“十四五”规划工作全面完成。“十四五”规划纲要、31项区级专项规划和10项区域规划陆续发布，制定“十四五”规划纲要重点目标和任务分解落实方案，明确重大指标、重大布局、重大任务、重大项目共394项工作任务，在重点产业、“15分钟服务圈”、国资国企、环保等领域制定实施三年行动计划。综合性改革试点工作扎实开展。成立国家、市、区有关部门组成的联合工作专班，按照“事物发展的全过程、产业发展的全链条、企业发展的全生命周期”的要求，探索开展综合性改革试点，深化研究首批综合授权事项建议清单，初步形成了涵盖发展现状、政策瓶颈、风险防范、法律依据等要素的政策细化表。重点行业领域集成改革加快实施。与海关探索建立与集成电路供应链发展相适应的便利化监管模式。联合监管制度创新成果向保税区企业拓展，完成多批次特殊物品进境。国内金融租赁行业首单自贸试验区SPV跨境设备租赁创新项目落地。加强与临港新片区协同发展。与临港新片区共同制定实施《关于建立临港新片区参与共同落实引领区建设重大任务的工作机制方案》，梳理形成临港新片区牵头推进引领区建设事项4项，共同推进事项247项，协同落实事项162项，共413项事项清单。加快推进落实《浦东新区人民政府临港新片区管委会加快落实国家战略推动一体化创新发展合作协议》，协同推动更高水平改革开放、更高质量发展、更高品质城市建设、更高效率运行保障，提升浦东新区与临港新片区改革开放联动、创新发展协同水平。首批浦东新区法规和管理措施正式出台。成立区委推进浦东新区法规立法工作小组，统筹推进浦东新区立法工作。建立浦东立法需求征集工作体系以及法治保障工作规程，提升立法效率和质量。在市、区共同努力下，首批“6+2+1”法治保障制度成果正式推出：“一业一证”“市场主体退出”“企业破产”“生物医药”“知识产权保护”“非现场执法”等6部浦东新区法规，《上海市城市更新条例》《上海市数据条例》浦东专章，首部管理措施《浦东新区关于率先构建经济、社会、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系的指导意见》正式出台。同时，形成2022年“1+8+3+6”的浦东新区法规及10部左右的管理措施计划，建立常态化需求征集更新动态调整机制。

自贸试验区建设深入实施。对标RCEP、CPTPP等国际高标准经贸规则，持续深化自贸试验区投资贸易自由化便利化制度创新。扩大开放取得新成效。全国首家中外合资天然气贸易公司、全国首家外资控股的合资商业理财公司等一批服务业开放项目加快集聚，1-11月新落地服务业扩大开放项目493个，累计落地达4154个。贸易便利化改革不断深化。上海外高桥港综合保税区正式揭牌，国家进口贸易促进创新示范区建设深入推进，全国综保区

内第一条进口汽车检测线在机场综保区投入运营。自贸试验区与科创中心建设联动发展。张江跨境科创监管服务中心保税仓库试运营，便捷通关业务规模化运营，1-11月共操作便捷通关业务616票，货值1386万美元。

表2：自贸试验区各片区功能建设主要成效

片区	主要情况
临港新片区	《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区总体方案》分解出的78项任务已完成90%，特殊支持政策80项任务基本完成。在全国率先实施市场准营承诺即入制。国家（上海）新型互联网交换中心揭牌并正式启动运营。在智能网联汽车和车联网领域完成首家企业数据跨境流动安全评估试点。复旦临港产业化创新平台、朱光亚战略科技研究院、上海工创中心等首批科创平台入驻。上交所临港新片区资本市场服务基地揭牌。洋山特殊综合保税区二期封关验收，全力推进三期扩区。两港大道快速路、S2两港大道立交、申港大道改建工程等项目完工并顺利通车，上海天文馆正式开馆，星空之境海绵公园开园，北岛水上乐园运营。
保税区片区	持续推进离岸转手买卖服务系统“离岸通”建设，完善企业信用画像、国际货物运输、境外港口装卸、境外海关报关数据覆盖等。首次在同一库区实现了铜品种“国内期货、国际期货、国内现货、国际现货”四个市场的全流通。推动自贸壹号纳入大企业开放创新中心第一批名单。推动药明康德、药明奥测列为张江高新区自贸保税园特殊物品入境“白名单”企业。浦东机场机动车公共服务中心正式启用，全国综保区内第一条进口汽车检测线同步投入运作。森兰电竞多功能馆启动试运营。
张江片区	稳步推进张江科学城扩区提质。首批73个“五个一批”项目除硬X射线项目外已全部完工并投入使用。第二轮“五个一批”82个项目中超过半数竣工，科学之门8个地块正加快实施。全面启动第三轮102个“五个一批”项目建设，年内已开工60个。积极推进MAH、新药上市注册落地，推动康希通信、VIVO研发中心、舜宇奥来半导体、八亿时空等优质项目落地。
陆家嘴片区	加快打造金融机构集聚高地。新引进持牌类金融机构26家。新引进全国第2家、第3家外商独资公募基金公司等10家国际资管机构，共集聚110家各类外资资管公司，占全国90%以上，发布《建设全球资产管理中心核心区若干措施》，启动“陆家嘴全球资产管理伙伴计划”。新增跨国公司地区总部11家，累计达130家。新引进融资租赁和商业保理企业10家，累计融资租赁企业219家、商业保理企业136家。引进Manner全国首家轻食店等重点项目，以及一批衣、食、住、行、娱领域的优质品牌，助力建设全市第一商圈。举办第三届陆家嘴国际再保险会议、陆家嘴全球专业服务商战略合作招商推介会德国专场等一批国际性重大活动，面向全球开展《引领区意见》宣传推介。
金桥片区	引进嘉里集团、小米研发基地、斑马智行、睿智医药、澎立生物医药、芯跃半导体等45个重点企业项目。新增跨国总部2家，3个亿元楼宇，年度获批高新技术企业99家，创历史最佳。金桥智能网联汽车开放测试道路正式获批，成为国内首条中心城区自动驾驶开放测试道路。金桥城市副中心核心区等控详规划获市政府批复。上海国际财富中心项目竣工，啦啦宝都整体开业，金鼎天地、浦东足球场周边区域11个项目按计划开工建设。

片区	主要情况
世博片区	引进中国长江三峡集团有限公司上海总部（分公司）、中国商用飞机有限责任公司营销中心（上海）等，其中注册资本超过亿元的项目10个。新开发银行总部大楼正式交付使用，SK大厦基本建成。前滩国际经济组织集聚区正式挂牌。澳大利亚力拓矿业商贸（上海）有限公司走通“美元签约、人民币结算”路径，成为上海自贸试验区首个案例。太古里商业综合体正式运营。打造世博文化演艺集聚区，已引进52家文化企业。发布“云漫游世博—上海世博文化旅游推广平台”，并举办4次“世博秀带”直播活动。前滩31文化演艺中心加快建设。上海宋城世博大舞台正式开业。自贸试验区内最大的综合性外资医院莱佛士医院开业。世博文化公园北区正式对外开放。

区域协同发展辐射作用持续发挥。“一带一路”桥头堡建设加快推进。“一带一路”技术交流国际合作中心东南亚分中心揭牌运营。中国质量认证中心上海分中心开始承接全国范围内出口沙特产品认证业务，“一带一路”国别（地区）中心涵盖14个国家和地区。国际经济组织集聚计划（GOC）稳步推进，亚太运输资产保护协会（新加坡）上海代表处、国际气候债券倡议组织上海办公室等一批国际组织落户。**长三角一体化龙头辐射作用日益凸显。**发起成立“长三角自贸试验区联盟”，合力推进更高水平的制度创新。持续推动长三角资本市场服务基地建设，目前已有35个联盟城市和17个基地分中心，建立拥有5000多家科创企业的上市储备库。上交所临港新片区资本市场服务基地揭牌。建设“金证创通”科创金融服务平台，支持长三角科创企业与基地联盟成员单位在线对接。国家药品审评检查、国家医疗器械技术审评检查长三角分中心落地张江并启动运营。中国（浦东）知识产权保护中心服务范围向长三角延伸。

营商环境不断改善。在2021年开展的2020年国家对所有国家级新区和全市对各区营商环境测评中均位列第一，“放管服”改革全面推进。**“一业一证”改革继续深化。**首批31个试点行业已全面落地实施，25项国家部委实施事权的受理和发证环节已承接到位，发出行业综合许可证2200余张。在全国率先实行基于行业综合许可的市场准营承诺即入制，首批面向便利店、超市、饭店、咖啡馆、电影院（不含外资）、书店（零售）等10个高频行业开放。**“一网通办”建设扎实推进。**针对行政许可、行政给付、行政确认、行政奖励、行政裁决、其他权力等6类权力事项，开展政务服务事项办事指南修订，提高办事指南准确度和完整性。“企业专属网页”移动端办事能级提升，上线“安全生产提醒”、政策体检服务、“苗苗苗”疫苗接种信息、“张江在线”等特色模块，进一步优化精准推送、专属服务。窗口“政务智能办”覆盖面进一步拓展，从商事登记领域向行业许可领域拓展，从企业服务中心平台向各开发区平台拓展，已上线19个行业许可事项，收件一次通过率超过98%，形成浦东标准并在全市推广。全面落实市不动产登记服务改革4.0，全市第一个不动产登记24小时自助服务专区启用，实现个人房屋买卖转移登记办证只跑一次。**着力缓解中小微企业“融资难、融资贵、融资慢”问题。**推动浦东3000家次中小微企业获市政策性融资担保贷款，贷款金额预计达100亿元，增长80%，超额完成全年目标。**社会信用体系建设**

不断完善。对照指标，做好国家社会信用体系建设示范区复评工作。完善信用制度基础，编制2021版公共信用信息数据清单、行为清单、应用清单等“三清单”，畅通信用修复渠道。持续开展严重违法失信行为专项治理和信用服务机构失信问题专项治理。推动企业信用赋能综合服务平台与市“信易贷”综合服务平台对接，在市平台上线区级子平台，并获评首批示范区子平台。

（二）以稳增长工作为抓手，经济实现高质量发展

工作专班机制作用有效发挥。制定实施《2021年稳增长工作方案》，建立“1+X+Y”专班机制，加强各方协同，形成专班机制、例会机制、清单机制、考核机制、督办机制等五项机制。强化清单管理，厘清和落实企业清单、责任清单、目标清单、成效清单、问题清单五项清单。强化企业精准服务，持续聚焦各类企业，持续开展专访，针对性做好服务，及时发现和解决用工短缺、运力不足、供应链稳定等经营中遇到的困难。战略招商精准招商稳步推进。实到外资107.03亿美元，增长14.2%。内外资新设企业总数增长30%以上。

经济运行呈现“前高后稳、稳中加固、稳中有进”的态势。2021年，新区市场主体生产经营持续恢复，消费需求稳定回升，新兴动能快速成长，市场预期稳定，有效发挥了全市经济发展稳定器、压舱石、动力源作用。各主要行业内生驱动力不断增强。**工业成为经济发展的强劲引擎，**全年规模以上工业总产值1.24万亿元。**金融业稳健发展，**全年增加值占全市比重近60%。**消费对经济的贡献度持续回升，**全年预计实现商品销售总额5.5万亿元左右；社会消费品零售额超过3700亿元。**投资规模再创新高，**预计完成全社会固定资产投资2700亿元，增长10%以上，其中城市基础设施投资增长20%以上。**财政收入稳定增长，**全年预计一般公共预算收入1173.7亿元，增长9%。

产业高质量发展成效显现。三大世界级产业集群培育深入推进。认真落实三大产业“上海方案”102项重点工作，制定新区集成电路、生物医药、人工智能三大产业发展三年行动方案。世界人工智能大会顺利召开，人工智能创新应用先导区建设深入推进。**硬核产业持续发力。中国芯：**先进设计进入6纳米水平，制造工艺14纳米芯片实现量产，5纳米刻蚀设备已应用于全球先进的集成电路生产线。**创新药：**已有超过10个一类新药获批上市。国内首个细胞治疗产品获批上市。2个医疗器械通过创新医疗器械审评审批通道注册获批，占全国约10%。**未来车：**特斯拉Model Y全面投产，“智己汽车”落户张江，L7首批体验版产品下线。临港、金桥智能网联汽车城市开放测试道路正式开放，累计规划里程576.06公里。完成世博地区自动驾驶汽车展示体验区建设。新能源汽车产值增长2.6倍，占全市比重超过八成。**蓝天梦：**ARJ21机型产能稳定，已累计交付66架，累计订单616架；C919大型客机正式进入局方审定试飞阶段；CRJ929宽体客机首个大部件开工建造。航空航天制造业产值增长30%以上。**智能造：**ABB机器人中国研发中心被市认定为全球研发中心。离散自动化产业创新联盟在浦东成立。浦东8家企业入围上海市智能工厂，占全市40%。成套设备制造业产值保持两位数增长。**数据港：**全国首家金融数据港开港，重点聚焦支付、清算、征信、监管、安全、标准等六大功能，提升数据资产在资源配置中的作用。**氢能产业：**临港

新片区出台加快氢能和燃料电池汽车产业发展及示范应用若干措施，在关键核心零部件研发制造、氢能供应链、应用场景建设、构建产业生态等方面加大支持力度。**邮轮产业**：首制大型邮轮顺利实现坞内起浮，高东邮轮产业园加快建设。**推进特色产业园区培育**。新增市级特色产业园区4家、累计共有11家，获批民营经济总部集聚区1家。研究制定推进特色产业园区建设若干举措，加快推进张江细胞与基因产业园等特色产业园建设，以高品质园区建设带动产业高质量发展。**战略性新兴产业快速发展**。1-11月实现产值5358亿元，增长21.6%，快于规上工业整体增速6.7个百分点，占规上工业比重48.3%，占全市37.4%。

（三）以服务 and 融入新发展格局为目标， “五个中心” 核心功能整体增强

自主创新能力进一步提高。张江科学城扩区提质稳步推进。首批73个“五个一批”项目除硬X射线项目外已全部完工并投入使用。第二轮“五个一批”82个项目中超过半数竣工，科学之门8个地块加快实施。第三轮102个“五个一批”项目年内已开工60个。**张江综合性国家科学中心加快建设。**硬X射线已完成首套超导加速器模组总装水平测试和国内最大规模的2K低温系统验收，实现稳定供氦。软X射线用户装置和活细胞成像等线站工程国际上首次实现2.3到4.4纳米“水窗”波段全覆盖，并首次获得飞秒尺度单脉冲相干衍射数据。上海光源二期3条新建线站已通过中科院组织的工艺测试，形成全球规模最大、种类最全、综合能力最强的光子重大科技基础设施集群。张江实验室研发大楼全面开展主体建筑施工。**临港科创中心主体承载区建设加速推进。**复旦临港产业化创新平台、朱光亚战略科技研究院、上海工创中心等科创平台入驻，北京大学临港新片区国际创新中心落地。华领糖尿病创新药平台、中航红外定制厂房、铸昱智能网联汽车等一批项目开工。**创新创业生态不断完善。**长三角国家技术创新中心成立，李政道研究所实验楼启用。上海交大张江高等研究院、浙大上海高等研究院、上海处理器技术创新中心等高水平大学和研究机构签约落地，张江mRNA国际创新中心建设方案初步形成，中科大NK功能型平台建设持续推进。推进新型研发机构管理模式创新。企业研发机构进一步集聚，新增研发机构95家、外资研发中心8家，累计分别达到717家和255家。大企业开放创新中心计划（GOI）正式发布，授牌企业达34家，发挥大企业创新资源和全球创新网络优势，引领带动小微企业技术创新、迅速成长。孵化器运营机制更加完善，修订创新型孵化器管理办法，做好孵化企业全生命周期服务。创新完善科技成果转移转化机制，研究制定浦东新区促进科技成果转化三年行动方案。积极推进高新技术企业发展，有效期内高新技术企业预计超过4300家。国家“专精特新”企业小巨人累计达64家、占全市25%；市级“专精特新”企业累计达529家。**知识产权服务能级有效提升。**国家版权创新发展基地（上海浦东）揭牌，探索著作权登记制度改革，率先以“著作权行为发生地”原则开展跨地域作品登记。积极发挥中国（浦东）知识产权保护中心、国际运营（上海）试点平台、自贸区版权服务中心等国家级功能性平台作用，南南全球技术交易所落户张江。深入推进国家海外知识产权纠纷应对指导中心浦东分中心建设，建立浦东新区知识产权专家库，在境外布局设立海外维权服务咨询中心，帮助企业有效应对海外知识产权纠纷和提升风险防控水平。全年每万人口高价值发明专利拥有量预计达到45件。**人才服务环境持续优化。**人才政策和制度创新不断深化，率先试点外

籍人才薪酬购付汇便利化，研究推进外国高端人才确认函、永居推荐新机制、国际职业资格认可清单等政策举措。全面推进“领航”“海博”“雏鹰”等三大人才集聚计划，加快吸引特殊人才、创新创业人才和创业后备人才。浦东国际人才港服务能级有效提升，全年服务5万余人（证）次。自贸试验区海外人才离岸创新创业基地、张江留学人员创业园、院士专家工作站、企业博士后科研工作站等创新创业服务平台体系进一步拓展。实施新一轮人才租房补贴政策，建成首批约1300套张江国际社区人才公寓。

金融功能不断深化。区委区政府与市金融局、国家驻沪金融监管部门签署战略合作协议。**各类金融机构加快集聚。**推进全球机构投资者集聚计划（GIC）。新引进持牌类金融机构30家，总数达1140家。新增10家各类资产管理机构，总数达110家，占全国90%以上。贝莱德、富达、路博迈等3家全国第一批外商独资公募基金全部落户浦东。摩根大通证券完成备案，成为国内首家外资独资券商。全国首家合资转外资独资人寿保险公司——中德安联人寿获得监管部门批准。引进阿拉丁租赁等融资租赁公司，总数达1534家。**金融重大平台加快建设。**证监会正式发布同意在上海区域性股权市场开展私募股权和创业投资份额转让试点。我国首批对外开放的期权品种原油期货合约挂牌上市。国际金融资产交易平台、国家级大型场内贵金属储备仓库等平台建设加快推进。上海数据交易所揭牌成立，首批涉及金融、交通、通信等八大类20个数据产品完成挂牌。**金融服务实体经济能力持续增强。**“信用赋能金融助力”推动经济社会发展专项行动持续推进，10家合作银行为浦东企业落实贷款近3000亿元，累计为2.8万家次浦东企业落实贷款4800亿元。全年新增科创板上市企业11家，累计达到32家，占全市54%。新增境内外上市企业25家，累计达到216家。

贸易模式加快创新。新型贸易快速发展。1-11月，跨境电商进出口157.5亿元，增长2倍，占全市88.6%。支持上海跨境电商公服平台服务升级，支持海关建设跨境电子商务认证平台。推进珙菲琦全球中心仓项目探索“一仓多功能”模式创新。离岸转手买卖试点范围持续扩大，上海自贸试验区“离岸通”平台正式上线，离岸转手买卖扶持政策加快落实，浦东“白名单”企业范围持续扩大，新增142家企业进入“白名单”，累计达393家，自贸试验区保税区内企业的离岸转手买卖项下收支合计金额达475.58亿美元，增长68.5%，占全市91.4%。推进上海数字贸易公共服务平台技术进口购付汇功能建设，支持企业开展购付汇试点。**贸易便利化程度不断提升。**持续推进“白名单”企业开展特殊物品入境检疫试点。配合推进已申报非特殊监管区保税维修试点企业审批。探索推进生物医药进口研发用物品通关便利化。配合上海期货交易所积极探索保税仓单登记业务。**总部经济能级增强。**全力实施全球营运商计划（GOP），确定102家全球营运商培育企业清单，建立“一企业一专班”服务机制，实施精准服务。预计全年新增跨国公司地区总部30家，累计达389家，占全市约47%。**货物贸易发展稳中有进。**全年预计外贸进出口总额实现2.3万亿元以上，增长13.4%。对欧盟贸易扩大，1-11月对欧盟实现进出口4220.91亿元，增长16.3%，高于疫情前同期13.8个百分点。民营企业贸易高速增长，实现进出口增长30%以上。

航运服务能级有效提升。口岸功能持续强化。全年预计港口集装箱吞吐量4200万标箱左右，占全市90%左右；1-11月浦东机场旅客吞吐量3072万人次，增长7.6%；货邮吞吐量

365.5万吨，增长9.8%。**航运总部企业不断集聚。**协调推进中国船舶集团、中远海运集团等航运央企重要板块落地。推进上海波罗的海国际航运公会中心升级为亚太总部、亚太运输资产保护协会成功落户世博，航运类国际经济组织累计达8家。**航运企业服务效能增强。**推动船舶管理企业率先试点跨境资金收入和支出双向首创突破，推进21家航运企业享受船舶管理费跨境服务免税政策。争取船舶供应物料产品分类与编码作为上海市地方标准出台。推动国务院批复洋山港外贸集装箱沿海捎带业务试点，临港新片区国际船舶登记管理规定出台。

国际消费中心建设加快。商业布局不断完善。持续打造陆家嘴商圈，推进特色商业和社区商业完善布局、提升品质、错位发展。**充分发挥进博会溢出效应。**助力企业积极参与，浦东参展商达到270家。召开2021中国国际零售创新大会。推进全球消费品牌集聚计划（GCC），举办新地标首店发布活动。支持浦东企业首发新品牌、新产品超过100个。**首店首发经济持续推进。**举办一批国内外知名品牌的新品首发首秀活动，新引进首店超过100家。组织新区重点商业企业开展金秋购物旅游季系列活动，积极承办上海市金秋购物旅游季启动仪式。举办“五五购物节”“2021年上海购物达人赛”等活动。**消费新地标项目加快落地。**推出佛罗伦萨小镇二期、啦啦宝都、山姆会员旗舰店、前滩太古里等一批由国际国内知名商业地产商、零售商运营的消费新地标，新增商业建筑面积超过50万平方米。**消费环境不断优化。**推进购物中心区级标准修订，对购物中心的经营环境、服务品质、消费诚信和消费创新明确具体要求，打造服务环境一流的地标性商圈。

（四）以创造高品质生活为第一追求，民生福祉持续提升

民心工程实事项目全面完成。以“民心工程”和为民办实事项目为抓手，深入开展学党史“我为群众办实事”实践活动，早餐工程、绿道建设工程、小学生校内课后服务工程等18项“民心工程”，以及市、区两级53项为民办实事项目全面完成。**“15分钟服务圈”提质增效。**制定实施“15分钟服务圈”提质增效三年行动计划，进一步完善原有的教育、卫生、养老、文化、体育5个领域，并向公园绿地、交通设施、托育服务、社区商业4类大民生领域拓展，形成9大类37小项公共服务设施配置清单，1/3项目已启动。结合国家基本公共服务标准化试点工作，创建适合浦东实际的“1+6”资源配置标准体系，发布实施10项区级标准、22项机构标准，树立“浦东样板”。**“家门口”服务体系不断完善。**形成“家门口”服务体系深化升级三年行动计划，修订完善《“家门口”服务规范（2021版）》，梳理更新147项区级部门下沉“家门口”民生服务项目清单，推动优质资源进一步下沉全区1300余个村居“家门口”服务中心（站）。

社会事业加快均衡优质发展。教育方面，浦东新区教育领域综合改革示范区建设加快推进，《浦东新区深化新时代教育评价改革行动方案》正式出台。学校建设加快，川沙中学迁建、铜山街配套幼儿园新建、洪山路小学新建等项目竣工，全年新开办学校15所、新开工10所。教育质量稳步提升，公办学校学区化集团化办学覆盖率达94.1%。全面落实“双减”政策。义务教育课后服务实现公民办学校全覆盖。香山中学成功创建市特色普通高中，高桥中学创建市实验性示范性高中三年规划通过市级评审。托育服务增强，新增公

民办托幼一体化幼儿园56个、社会力量办托育机构30个，新增托额3415个，累计各类托育机构达到249个，可提供托额约1.31万个。新增普惠性托育点7个，全区实现“一街镇一普惠”。成功创建5所市一级幼儿园，5所市示范幼儿园。**卫生方面，**，市级优质卫生资源加快集聚，龙华医院浦东分院、国家儿童医学中心、一妇婴二期有序推进，长征医院浦东新院、九院祝桥院区、六院临港院区二期开工。区级医疗设施加快建设，公利医院科教楼、第七人民医院住院楼、金桥社区卫生服务中心达标修缮改造竣工，沪东区域医疗中心、人民医院改扩建、肺科医院与传染病医院达标建设等项目开工，新场综合医疗卫生中心有序推进，全年新增床位1100张。新增东方医院、第七人民医院和浦南医院等3家上海市区域性医疗中心，累计达7家。公共卫生服务体系不断完善，区疾控中心分部和新区精神卫生中心开工，新建急救分站3个，全区急救分站实现街镇全覆盖。发热门诊作用有效发挥，落实预检分诊和首诊负责制，实现医疗救治、流行病学调查、实验室检测、隔离医学观察实时联动与信息共享。“1+1+1”家庭医生签约服务继续完善，常住人口签约率高于全市平均水平。中医药服务能力及水平有序提升，七院通过三级甲等中西医结合医院复评审，中医联合体和专科专病医联体建设稳步推进，开展中医全科医疗服务新模式试点。大力推动卫生健康服务数字化转型，全区医疗机构检验报告和影像全部接入市区两级平台，市、区医疗机构间的互相调阅实现全覆盖。建成6家互联网医院，互联网医院服务覆盖新区所有村卫生室。**养老方面，**，“东西南北中”较大规模养老机构加快建设，临港新城养护院、曹路大居养护院、上钢社区综合服务中心等筹备运营，北蔡御桥养老院、民乐大居G01-03地块福利院结构封顶，全年新增养老床位1814张。社区养老设施不断完善，新增综合为老服务中心8家、老年人助餐点33家、老年日间服务中心3家，居家养老环境持续优化，居家环境适老化改造试点实现全区36个街镇全覆盖，在塘桥、洋泾等11个街道开展老年认知障碍友好社区建设试点。扩大家庭照护床位试点，完成555张认知症障碍床位改造。继续实施“老伙伴计划”、扩大“老吾老计划”覆盖面。政策措施加快推进，制定落实社区养老设施建设三年行动计划，加快落点落图，确保社区养老设施达标。**文体旅方面，**，精神文明建设有序推进，制定落实《浦东新区创建全国文明典范城区工作方案（2021年-2023年）》，浦东开发开放主题展馆、上海光源科学研究平台荣获全国爱国主义教育示范基地。设施布局更加完善，上海图书馆东馆、上海浦东足球场、上海天文馆、浦东城市规划和公共艺术中心、浦东美术馆、浦东青少年活动中心及群艺馆等一批高等级文体设施建成，上海博物馆东馆、上海大歌剧院、周浦体育中心、川沙体育场等项目加快建设。公共文化设施效能有效提升，18家公共文化场馆引领探索公共文化延时服务范式。品牌活动陆续推出，成功举办长三角和全国部分城市公共文化空间创新大赛、第十一届浦东文化艺术节、第十九届中国数码互动娱乐展ChinaJoy、“一带一路”电影周等文化活动，以及全球电竞大会、和平精英冠军杯总决赛、上海国际半程马拉松赛等体育赛事。浦东籍运动员创夏季奥运历史最好成绩，在东京奥运会上获得1金1铜。文旅产业加快复苏，文物艺术品交易要素进一步集聚，境内外顶级艺术机构亮相进博会并入驻浦东。12家影视文化公司落户度假区。森兰电竞馆建成投入使用。配合全市打响“浦江游览”品牌，开展滨江东岸全域旅游宣传推广活动。

浦东成功申报入选第二批国家文化和旅游消费试点城市。

基本民生保障更加完善。兜牢基本民生底线。扎实做好救助帮扶工作，截至11月底，全区社会救助主要对象32036人，支出救助资金43394.07万元。促进生存型救助向发展型救助转变，实施“家庭成长计划”“新启程”“心希望”三个项目，打造“成长系”救助品牌。**就业形势总体稳定。**1-11月，新增就业岗位15.3万个，11月底本市户籍城乡登记失业人数28901人，控制在市下达目标范围内。**居民收入稳定增长。**预计全年人均可支配收入与经济增长保持基本同步。**保障性住房建设力度加大。**全年保障性住房新开工161万平方米、竣工169万平方米，完成租赁住房筹措5000套。完成旧住房修缮综合整新123万平方米，惠及居民1.7万户。既有多层住宅加装电梯工作加快推进，签约501台，竣工103台。

乡村振兴战略深入实施。美丽家园建设加快推进。新区入选2020年“全国农村人居环境整治成效明显的激励县”“全国农村生活污水治理示范区”。惠南镇海沈村等第三批5个市级乡村振兴示范村成功通过市级核验。惠南镇桥北村、书院镇外灶村入选第四批市级乡村振兴示范村创建名单。航头镇丰桥村等7个村成功创建市级美丽乡村示范村。目前已累计创成市级乡村振兴示范村11个、市级美丽乡村示范村34个。年度农民相对集中居住签约全面完成。**都市现代绿色农业能级提升。**全面完成市下达18.5万亩粮食、6万亩常年菜田稳定保供任务，全年上市蔬菜43万吨、绿叶菜27万吨。成功申报创建“南汇水蜜桃国家地理标志产品保护示范区”“全国农民合作社质量提升整县推进试点”，彭镇青扁豆列入“国家地理标志农产品保护工程”。宣桥镇入选“全国一村一品十亿元镇”，宣桥镇新安村、老港镇大河村入选“全国一村一品亿元村”。1家企业上榜“2020年全国500强农业产业化龙头企业”，5家合作社上榜“2020全国农民专业合作社300强”。食用农产品合格证制度实现规模生产主体全覆盖，地产农产品绿色食品认证率提高至20.9%。新建高标准农田2.27万亩。**促进农民持续增收。**推广“一村一企一联合体”村域产业发展模式，农业产业化联合体累计发展25家，带动联合体成员369个。开展农业技术培训，全年农业技术普及培训8506人次。全区农村集体房屋租赁全面纳入“浦东新区农村集体资产租赁交易管理平台”，全年平台总成交额超过3亿元，全区农村集体净资产同比增长5%以上，高于市对区3%增长的考核要求。

（五）以治理体系和治理能力现代化为抓手，城市运行安全有序

城市建设有序推进。基础设施加快建设。全年安排市政基础设施重大工程175项，完成投资186.86亿元。综合交通网络持续优化，轨道交通14号线、18号线一期北段通车运营，轨交运营里程达到307公里、车站155座，崇明线一期开工，S3公路地面工程、沿江通道浦东段、杨高路（龙阳路立交~上南路、中环立交~洲海路）快速化、沪南公路（闸航公路~G1501）等实现开工建设，浦东大道（浦东南路~陶安路）地面道路、世博大道下穿、高科中路（罗山路~外环线）、锦绣路（申江路~金槐路）等竣工通车。**重点区域开发全面加快。**“金色中环”建设持续提速，全年推进项目164个，已竣工项目33个。浦东综合交通枢纽建设稳步推进，完成上海东站地区核心区（2.2平方公里）规划编制，上海东站项目成片开发方案获批复（上海市首个成片开发方案）。建立健全度假区各片区开发推进工作

机制，推动迪士尼一期扩建“疯狂动物城”片区项目，西片区、北片区、南一片区重点项目开发建设有序推进。世博前滩聚焦在建新建项目65个，年内实现前滩中心酒店、企华医院等13个项目竣工。临港新片区两港大道快速路、S2两港大道立交、申港大道改建工程等项目完工并顺利通车，中运量T1示范线正式运营，顶尖科学家社区科学公园等加快建设。

生态环境持续改善。启动实施新一轮环保三年行动计划，各重点项目深入推进。**绿林更加繁茂，**全年新增森林面积9500亩，建成绿地280公顷、绿道40公里。世博文化公园北区对外开放，世纪公园、悦动公园、绿洲公园实现免费开放，全年新增公园21座。完成老港固废基地周边、S2沪芦高速、G1503绕城高速等重点生态廊道项目。完成缤纷社区75个建设项目，超出年度目标。**水体更加清澈，**41个国考、市考断面中达到III类水质及以上占比68.3%。川杨河、三八河、长界港3个骨干河道整治项目完工。浦东污水厂污泥处理处置新建工程试运行。“陆家嘴水环”建设有序推进。**土壤更加净化，**加强34家土壤重点监管企业土壤环境监管，完成场地调查评估评审约130个。**空气更加清新，**PM2.5平均浓度27微克/立方米，较去年同期下降10%；AQI优良率93.4%，同比上升4.3个百分点。**垃圾分类更加有序，**居住区和单位生活垃圾分类达标率分别达到95%以上，生活垃圾回收利用率达到市下达指标。示范街镇复核、复评工作通过率100%。

城市管理精细化水平不断增强。服务效能持续提升。研究形成全面推进三大治理平台深化整合的工作方案，“六个双”和“四个监管”、“家门口”服务、“城市大脑”3.0设计标准等3套制度规范，以及涉及物业管理、垃圾分类、医疗机构、养老服务、智慧气象、渣土治理和群租治理等7个治理场景的“1+3+7”全市复制推广清单。电子证照社会化应用深入推进，在确保安全的前提下，重点推进酒店、药店、图书馆、文旅场所、中小学入学、高校等场景的电子证照接入。推进移动端整合和应用推广，将23家单位涉及居民服务的166项内容纳入浦东新区区级旗舰店。持续优化市民服务智慧帮办平台并实现居村全覆盖，实现居民在家门口即可便捷办事，并支撑叠加养老助餐、居家上门等更多社区服务功能，不断拓展智慧帮办应用场景。**创新基层社会治理。**1356个居村委全部完成换届。启动街镇分中心智能综合管理平台升级建设，推进居村联勤联动微平台迭代升级。聚焦电动车安全充电、农村社区物业服务、文明养宠等共性难题开展“微治理”样本研发，编制农村社区治理指数体系，打造浦东社区治理达人、示范社区、“三会”实训室、名师工作室等基层社会治理品牌。落实居村大调研长效常态机制，构建“减负建议直报点”，完善“街镇直通车”功能，健全基层约请机制。**牢牢守住安全底线。**扎实推进安全生产专项整治三年行动（2020-2022）集中攻坚。保障第四届进博会和建党百年系列庆祝活动顺利圆满完成。金融风险防范全网监测预警系统建设加快推进，推动P2P网贷机构清零工作，落实涉嫌非法集资排查任务，推进私募基金风险防范处置。开展粮食购销领域专项整治。国家食品安全示范城市评价完成验收。获评“2017-2020年度平安中国建设示范县（市、区、旗）”。

（六）以常态化防控为关键，全面保障人民群众生命健康

疫情防控体系不断完善。坚决筑牢“外防输入、内防反弹”坚实屏障，以事不过夜、

连续作战的精神，坚决落实国务院联防联控机制各项要求，有效遏制散发疫情扩散，切实保障人民群众生命安全和身体健康。**强化常态化精准防控。**压实“属地、部门、单位、个人”四方责任，把牢入城口、落脚点、流动中、就业岗、学校门、监测哨等关键点关节点，全面落实防控措施。各街镇设立专项工作小组，建立覆盖所有楼组的疫情防控网络。发挥街镇、居村在一线防疫中的阻击作用。加大重点场所防控力度，落实社会、企业、落实社会、企业、事业单位“五有一网格”措施，明确“谁用工、谁管理、谁负责”，强化企业主体责任。加强宣传教育和舆论正面导向，引导公众平静面对、科学应对，提高自我防护意识和能力。**健全全流程闭环式管理。**持续完善疫情防控以来制定的工作专案和流程，依靠“医护人员、集中隔离点、社区居家隔离、机场海关核酸检测、进境人员集中核酸检测”等专业队伍，加大力量保障和运能投入，全力守好上海“东大门”，确保闭环管理有效到位。全年累计接送入境人员3.37万人，落实入境人员“14+7”社区健康监测1.45万人。2020年11月以来各中转查验库累计查验各类进口冷链食品5.5万车（箱），约占全市20%；核酸检测样本25.51万件，无“物传人”事件发生。**加强局部疫情应急处置。**面对散发疫情，以“快、严、稳、准、暖”的标准，精准落实封闭管理、闭环管理、筛查管控等不同风险防控口径。不断完善居民生活服务保障，引导动员区域自治。在封闭（闭环）管理区域成立临时党支部，开展人员排摸、核酸检测、秩序维护、情绪疏导、互助服务等。同时，提前做好解封过渡工作，落实降低风险等级后的常态化社区防控措施。**落实疫苗接种建立免疫屏障。**设置48个社区卫生服务中心和10家区属医院接种点，以及若干机动队和流动接种车。累计完成新冠疫苗接种1000多万剂次，完成全程接种超过460万人。

2021年，新区经济社会发展计划执行情况符合预期，但仍存在一些问题需要引起重视：**一是**经济平稳运行面临挑战，在疫情散发、大宗商品价格高企、国际运力短缺、供应链不稳定等外部因素影响下，部分行业复苏仍然不够稳固，要抓好经济工作仍需持续发力，招商安商稳商亲商需更加精准，经济基础需进一步夯实。**二是**对标经济高质量发展要求，在产业链健全、供应链稳定、价值链高端等方面仍有待强化，新旧动能转换仍需加快步伐，综合竞争实力需进一步增强。**三是**区域管理体制机制有待进一步优化，重点区域对周边的带动作用 and 溢出效应有待进一步发挥，各部门、街镇、开发公司发展职能有待进一步协同。**四是**回应广大群众对美好生活的向往，教育、卫生、养老等公共服务的均衡优质需持续用力，以进一步增强人民群众的满意度、感受度和获得感。

二、2022年经济社会发展目标和主要任务

2022年是党的二十大召开之年，也是新一届区委区政府全面落实新区第五次党代会精神，推进实施“十四五”规划、加快打造社会主义现代化建设引领区的关键之年。从国际环境看，世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。从国内环境看，尽管面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，但经济韧性强，持续恢复发展的态势不会改变，长期向好的基本面不会改变，我国发展仍处于重要战略机遇期。从全市看，“三大任务、一大平台”等国家战略红利加快释放，“四大品牌”“五个新城”“五型经济”、城市数字化转型等市委市政府重大举措加快落地，为全市经济社会发

展提供了强大坚实基础和诸多有利条件。

2022年，新区将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会以及中央、市委经济工作会议精神，按照十一届市委十二次全会及市第十二次党代会部署要求，围绕新区第五次党代会确定的目标任务，弘扬伟大建党精神，心怀“国之大者”，坚持稳字当头、稳中求进，科学把握新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动高质量发展，继续做好“六稳”“六保”工作，充分激发市场主体活力，保持战略定力，切实担起“稳”的责任，坚决守住“保”的底线，更好体现“进”的作为，努力以自身发展的确定性有效对冲外部环境的不确定性，以落实中央《引领区意见》和市《行动方案》、区《实施方案》为主线主责，始终把发展作为第一要务，始终把改革创新作为第一动力，始终把满足人民群众对美好生活的向往作为第一追求，与最强者比拼、与最优者同行，挑最重担子、啃最硬骨头、创更大奇迹，坚持综合性改革和制度型开放相互配合，功能集聚提升和服务辐射相互支撑，稳增长和高质量发展相互促进，社会民生均衡化和优质化目标相互衔接，重点区域发展和乡村振兴相互协调，城市建设和社会治理相互结合，以强化“四大功能”、深化“五个中心”和国际消费中心建设、发展“五型经济”为主攻方向，率先推动城市数字化转型，全面提升城市能级和核心竞争力，增强城市软实力，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加快打造社会主义现代化建设引领区，为全市经济社会发展作出更大贡献。

（一）主要目标

根据对2022年发展形势的分析，结合“十四五”规划主要目标的推进落实，2022年新区经济社会发展主要指标预期如下：

表3：2022年浦东新区国民经济和社会发展规划主要指标

序号	指标名称	属性	2022年预期目标
1	地区生产总值	预期性	高于全市1-2个百分点
2	一般公共预算收入	预期性	增长7%
3	全社会固定资产投资	预期性	增长10%左右，力争3000亿元
4	规模以上工业总产值	预期性	增长10%左右
5	战略性新兴产业制造业产值占工业总产值比重	预期性	45%左右
6	商品销售总额	预期性	增长8-10%
7	外贸进出口总额	预期性	稳定增长

序号	指标名称	属性	2022年预期目标
8	实到外资	预期性	100亿美元以上
9	每万人口高价值发明专利拥有量	预期性	50件
10	新认定高新技术企业数	预期性	1600家以上
11	居民人均可支配收入增幅	预期性	与经济增长基本同步
12	社会民生投入占一般公共预算支出比重	约束性	46%以上
13	新增就业岗位数	约束性	11万个以上
14	本市户籍城乡登记失业人数	约束性	完成市下达任务
15	新增养老床位数	预期性	1000张
16	保障性住房开工（筹措）面积	约束性	150万平方米
17	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	约束性	60%
18	单位生产总值能耗降低率	约束性	完成市下达任务

（二）主要任务

1、坚持大胆试、大胆闯，迈出改革开放开路先锋更快步伐

贯彻落实《引领区意见》，发挥国家政策支撑和国家战略牵引作用，加强改革系统集成，推动重点领域、关键环节更深层次改革取得重大突破，探索开展综合性改革试点，持续深入实施以“一业一证”为牵引的“放管服”改革，推进制度型开放，开展更高水平开放压力测试，激活发展动力。

深入推进《引领区意见》落实落地。对照《引领区意见》和市《行动方案》，聚焦“六个重大”，全面推进浦东《实施方案》提出的450项任务落实落地，在2021年278项任务取得积极进展或标志性成果的基础上，推动更多任务在年内取得标志性成果。有效叠加放大引领区和临港新片区建设两大国家战略效应，推动改革开放联动、创新发展协同，抓住时间窗口，加快政策落实落地。全面推进“十四五”规划明确的各项任务，全力实施各重点领域三年行动计划。

探索开展综合性改革试点。用好国家赋予的更大改革自主权，在改革系统集成、全球资源配置功能、科技创新策源能力、高水平制度型开放、城市治理现代化水平等方面滚动推出更多首创性、引领性、集成性的改革举措，争取加快推出并实施综合性改革试点方案及首批授权清单，为全国面上高质量推进改革开放先行先试积累经验。**持续深化“一业一证”改革。**积极稳妥推动行业综合许可单轨制改革，建立行业综合许可证统一有效期制

度，让更多企业切实享受“一业一证”改革红利。深入实施市场准营承诺即入制，在企业登记注册后，根据经营范围，主动告知对应的综合许可行业，一次性推送许可办理信息。信用良好的市场主体法定代表人做出承诺，明确达到承诺条件后才开展经营活动，即可获得准营资格。**推进重要领域改革。**完善优化区镇事权管理体制机制、片区管理局体制机制，提升区级部门定方向、定布局、定政策的能力，强化管理局在经济发展、区域规划、开发建设、招商引资、企业服务等方面的主体责任，推动区属开发企业将产业培育、招商引资作为重要职责，更好发挥街镇在属地城市管理和社会治理中的积极作用，加强资源统筹、下放相关事权、搭建联动平台，促进经济发展职能更加强化、行政管理职能更加高效、区域发展职能更加协同。增强国企服务发展能动性，加大授权放权力度，优化国资布局，引导区属国企做强主业，不断增强发展活力、动力和核心竞争力，2022年资产总额力争新增1000亿元、新增投资1000亿元、新开工物业面积1000万平方米。完善土地全生命周期管理。探索按规划实施的总量管控模式，建立不同类型产业用地合理转换机制，增加混合用地供给，开展多种混合用地模式试点，促进生产与研发高度融合。全年土地供应近1000公顷。

强化改革开放法治支撑保障。积极发挥市区合力，全力推进浦东新区立法和法治保障工作。围绕高水平开放、产业创新发展、资源要素配置、现代城市治理等重点领域，配合市人大加快研究市场主体登记、市场准营、绿色金融、智能网联汽车等“1+8+3+6”浦东新区法规。聚焦产业创新发展、城市现代治理、生态环境保护等方面，加快推进“建设用地垂直空间分层设立使用权”“存量产业用地更新”“涉案企业合规第三方监督评估”等管理措施制定。加强前瞻性研究，持续征集高质量立法需求项目，滚动推进和动态调整浦东立法项目计划。

深化开放枢纽门户功能。推进更高水平开放。对标最高标准、最高水平，积极开展制度型开放试点。充分发挥自贸试验区及临港新片区试验田作用，先行先试金融、信息服务、医疗健康等更多领域外资开放，努力争取在前沿科技产业、新型国际贸易等重点领域率先实现突破。抢抓RCEP生效契机，探索建立含RCEP在内的自贸协定综合利用服务促进平台，吸引RCEP成员国优质资本在自贸试验区和临港新片区投资，增强跨国企业在岸和离岸业务统筹发展能级，率先试点货物贸易便利化、跨境服务贸易负面清单、数据跨境流动等高标准规则，为面上扩大开放积累经验。研究对接对标CPTPP等国际高标准经贸规则，积极向国家层面争取，率先在投资准入、货物和服务贸易、金融开放、数字贸易、知识产权保护等领域全面开展压力测试。对标DEPA数字经济国际规则，紧密结合应用场景建设，在便捷电子交付、便利快递运输、数字身份认证、数据跨境流动、政府数据开放等领域加大探索力度。推进国际经济组织集聚计划（GOC），吸引与产业链、价值链相契合的国际商会、行业协会等高能级国际经济组织落户。**持续提升“一带一路”桥头堡功能。**充分发挥自贸试验区“一带一路”技术交流国际合作中心、“一带一路”技术性贸易措施企业服务中心等平台作用，支持企业参加国际质量认证、制定关键技术标准和健全标准体系，为企业更好应对技术性贸易措施壁垒提供服务。高质量建设“一带一路”国别（地

区）中心。积极推动浦东金融机构沿“一带一路”提供金融服务，推动深化与沿线重点交易所的双边合作，做大“一带一路”对外投资服务平台。**当好服务长三角发展的大平台、大通道、大跳板。**发挥长三角自贸试验区联盟联动作用，合力推进更高水平的制度创新、更高质量的创新发展，营造更优的营商环境。加快长三角国家技术创新中心建设，开展跨区域、跨领域协同创新和合作，力争吸引50家创新机构入驻，布局建设5-10家专业研究所或重大项目公司，建设20家企业联合创新中心，与5-10家海外顶尖高校、科研机构，10-15家国内高校院所达成合作协议。率先推进长三角贸易通关一体化，推动长三角港口群协同发展，深化探索金融开放创新，推动重点产业协同发展。拓展长三角资本市场服务基地功能，扩大长三角区域服务网络，推进基地信息管理系统二期建设，做大长三角上市企业储备库。深化长三角国际贸易“单一窗口”合作共建，推进口岸信息系统资源整合、特色功能推广和数字化转型，探索长三角数字化联合运营创新模式。

加大营商环境工作力度。保持营商环境全国领先。把握好上海市营商环境创新试点重要机遇，全面贯彻落实《上海市优化营商环境条例》（修正版）、优化营商环境5.0版方案等工作部署，发挥国家、市级营商环境评价的引领促进作用，聚焦开办企业、办理建筑许可、登记财产、政务服务、知识产权、获得信贷等重点领域，推动营商环境建设攻坚突破，实现全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务，促进浦东营商环境持续迈向更高水平，持续激发市场主体活力。**不断优化“一网通办”。**以人工智能为依托，持续深化“政务智能办”，着力推动“单窗办”“马上办”“网上办”“掌上办”“智能办”，实现行业许可和建设领域全覆盖、窗口端、移动端等服务载体全覆盖，为企业群众提供更好的服务体验。优化企业专属网页，加强“政策体检”、实现“免申即享”。建设新区电子材料库，探索基于区块链技术的电子材料共享方案，对于电子证照之外的办事材料探索跨区域、跨部门“链上共享”，实现“一处提交，处处复用”。**不断完善社会信用体系。**夯实信用体系建设基础，优化信用网站、平台功能。健全完善以信用为基础的新型监管机制，推动各行业开展信用监管，并完善配套制度规范。拓展信用惠民便企应用领域，持续探索“信易+”守信激励创新应用，为守信主体提供优惠便利。

2、彰显集聚度、显示度，展示自主创新时代标杆更亮成效

面向世界科技前沿、面向经济主战场，面向国家重大需求、面向人民生命健康，围绕张江科学城和临港科创中心主体承载区建设，在关键技术、关键部件和关键材料领域寻求更大突破，发挥重大科创平台对重大科技攻关的组织作用、对科研机构的聚合作用、对高端人才的吸附作用，推动更强创新策源，加快建设国际科技创新中心核心区。

加快建设张江科学城。深入推进“五个一批”项目建设。继续抓好首轮项目的投用，加快第二轮项目建设进度，推动第三轮项目全部开工，积极谋划新一轮“五个一批”项目，发挥重点项目建设在科学城建设中的牵引作用，全力以赴推进张江城市副中心等重点区域建设。**积极推进张江科学城扩区提质。**系统谋划功能布局，稳步推进管理机制优化调整。研究并落实张江科学城拓展区范围适用政策，梳理形成面向220平方公里的科技服务支撑体系。加快“两园、两谷、一岛、多基地”等重点区域规划编制及住房、轨道交通、教

育、医疗、商业、生态等重点项目规划实施，更好发挥张江品牌溢出效应和区域发展整体优势。争取完成土地储备122公顷，实现土地供应136.11公顷。

加快建设张江综合性国家科学中心。推进张江实验室研发大楼主体结构封顶，大力推进硬X射线等项目建设。推进上海处理器技术创新中心装修完工并入驻办公。加快推进张江复旦国际创新中心、上海交通大学张江高等研究院、浙江大学上海高等研究院、中科大NK功能型平台建设。加快建设张江mRNA国际创新中心，积极参与新冠疫苗研发和生产。

全面推进临港科创中心主体承载区建设。持续推进朱光亚战略科技研究院、工业互联网创新中心建设，推进高效低碳燃气轮机、国家海底观测网等重大科学装置项目建设，加快建设世界顶尖科学家社区，全力推进联合实验室导入和组建各项工作，建设不少于2个顶尖科学家实验室。

不断完善创新创业生态。探索市、区两级的新型研发机构分级分类支持机制。推进新型研发机构的地方立法，对企业和社会组织类新型研发机构实行绩效评价为手段的激励制度等。**支持实施一批关键核心技术（产品）攻关。**梳理“卡脖子”技术和产品清单，探索项目牵引的“揭榜挂帅”等机制创新。**推动大企业打造垂直领域创新生态。**大力培育具有行业引领力的头部企业、具有潜在颠覆力的颈部企业、具有很强爆发力的腰部企业，促进大中小企业协同发展。深入实施大企业开放创新中心计划（GOI），按照三年100家的目标继续授牌一批企业。鼓励和支持外国投资者在区内设立全球研发中心，推进跨国公司设立离岸研发和制造中心。鼓励和引导头部企业建设开放实验室、创新平台、孵化加速平台和开放创新中心，实施精准扶持服务体系，在新技术推广、应用示范、场景建设等方面建立绿色通道。大力培育“专精特新”企业，强化“专精特新”培育企业库管理，加快推进高新技术企业集聚，新认定高新技术企业数1600家以上。**进一步提升科创金融服务能力。**有效发挥多层次资本市场作用，拓宽科创企业直接融资渠道，建立起覆盖科创企业全生命周期的融资服务体系，推动浦东中小微企业获政策性融资担保贷款达到100亿元以上。全年新增浦东上市企业20家。**完善高水平知识产权保护体系。**建立商标、专利、著作权、地理标志等交叉立体保护制度，在知识产权调解及知识产权海外维权援助等方面创新举措。加强国家海外知识产权纠纷应对指导中心浦东分中心建设。持续加强知识产权金融创新，引导和支持金融机构推出知识产权质押融资产品，指导和推动科创企业发行知识产权证券化产品，支持保险机构推出知识产权综合保障险种。每万人口高价值发明专利拥有量达到50件。

持续厚植人才优势。建设国际人才发展引领区，构建系统集成、供需适配的人才政策体系，在人才引进、人才培育、人才使用、人才综合服务等方面推出一批改革举措。制定实施支持人才发展行动计划，围绕建设战略人才力量实施专项人才工程，加快培育集聚战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才队伍和卓越工程师，新增人才10万人。持续优化全周期、全领域的精准服务，拓展浦东国际人才港服务功能，加强与临港新片区国际人才服务港的联动协同。着力培育开放包容、充满活力的人才氛围，分层分类

打造各种人才活动平台，加大向人才推介浦东的力度。

3、提升竞争力、影响力，发挥功能高地典范引领更大作用

围绕“五型经济”发展，促进“五个中心”深度融合，不断提高高端要素集聚浓度，增强经济增长内生动力，加快新旧动能转换，持续强化城市核心功能，全力推动更高质量发展。

持续推动经济稳增长。进一步发挥好稳增长工作机制作用，动态厘清和落实企业清单、责任清单、目标清单、成效清单、问题清单五项清单。强化进度管理，积极落实过程督办与绩效考核相结合，动态更新落实稳增长工作举措，推进稳增长各项目标任务完成。坚持把招商引资作为生命线，强化产业发展资源统筹，优化保障机制，努力实现招商工作一盘棋统筹、招商项目一体化管理、招商引资一条龙保障、招商宣介一揽子策划，全年实到外资保持100亿美元以上。强化企业跟踪服务，对市区两级梳理的重点企业进行定期排摸，及时了解企业生产经营状况和未来预期，加强与企业对接和服务，及时协调解决企业实际问题，全力保障企业稳定生产经营。落实新的减税降费和助企纾困政策。持续开展企业服务大调研，营造安商稳商、敬商暖商的环境氛围。

加快打造世界级产业集群。贯彻落实集成电路、生物医药、人工智能三大产业“上海方案”，着力保障产业用地空间，推进条件成熟的战略预留区成片解锁，加快落实浦东新区促进集成电路、人工智能、生物医药、新能源汽车、新材料等重点产业发展三年行动方案。**中国芯：**深化浦东和临港“两区”联动发展，推动张江、临港产业基地建设，重点推进中芯国际临港12英寸生产线、积塔半导体特色工艺生产线等项目。聚焦关键核心技术和领域，加快技术攻关和产业建设，完善全产业链布局。**创新药：**加快推进迪赛诺老港基地、上药张江基地等重点项目，加快张江创新药产业基地等特色园区建设，争取“呼吸系统疾病国家实验室基地”等重大设施落户。推进生物医药产业发展立法工作。**数据港：**推进人工智能岛二期、机器人谷等重点园区建设，推动浦东企业参与行业标准制定，加快发展直接面向个人消费者、家喻户晓的新终端产品。**未来车：**开展智能网联汽车浦东立法工作，探索制定无安全员自动驾驶特别规定条款。推进通用汽车设计与工程技术中心金桥基地、华城汽车技术研发中心等项目。加强智能网联新能源汽车研发应用，促进自主可控完整产业链构建。推动通信企业、互联网企业和传统车企技术融合和产业链协同，积极打造本土汽车品牌。**蓝天梦：**服务大飞机“一谷一园”建设，重点推进中航商用航空产业基地、商飞总装制造中心浦东基地等项目建设，持续推动发动机、航材、航电、内饰等相关配套产业落户，提升三大型号研制、试验、试飞和批生产等服务能级，保障大飞机国家战略项目的顺利实施。**智能造：**重点推进ABB机器人超级工厂、艾为电子和华勤通讯产业基地等项目建设。积极推进氢能技术应用，举办临港新片区氢能大会。推动邮轮设计建造及配套产业链培育，形成大型邮轮的综合设计建造能力，全面推进大型豪华邮轮首制船内装制造平台项目建设，推进高东邮轮配套产业园建设。**抢占数字经济赛道。**制定经济数字化转型三年行动计划，继续实施产业数字化跃升计划（GID），加快下一代信息通信技术突破，推动软件基础升级，推进融合智能产品创新迭代，以人工智能技术创新和应用拓展赋

能百业，推动数字经济与实体经济深度融合。深化国际数据港和数据交易所建设，探索建立分类分层的新型大数据综合交易机制。建设数字技术关键共性平台，鼓励行业龙头企业联合全球创新资源开展协同创新。大力推动长三角区域一体化工业互联网公共服务平台建设，推动产业数字化转型共性技术研发转化。以场景智能集成为特色，打造浦东软件园、陆家嘴软件园、人工智能岛、张江在线、金桥5G生态园、机器人“一园一谷”等为代表的数字产业生态圈。**大力推进特色产业园区建设。**深入构建“创新源、产业核、联动廊”的产业创新生态体系，推进特色产业园区建设若干举措的落地落实，加强对市级特色产业园区、区级特色产业园区服务管理，确保空间供给与产业需求有效匹配，全力推进优质产业项目落地，以特色产业园区建设有效带动产业招商投资。全年安排科技产业类重大项目197项，年度投资1050亿元。

深入推进核心功能建设。贯彻落实全市促进“五型经济”发展若干意见，制定浦东新区促进“五型经济”发展行动方案（2022–2024）。深化“五个中心”建设政策研究，配合制定“五个中心”升级版意见。**总部方面，**发展更高能级总部经济，持续深化全球营运商计划（GOP），推进企业在促进贸易便利化、拓展全球业务、提升营运能级、促进功能复合、实现新项目落地和经济贡献增加等方面发挥突破引领效应。支持总部企业整合更大范围的投资决策、资金管理等总部职能，吸引更多具有亚太区和全球功能的高能级总部。鼓励总部企业发展离岸贸易、跨境电商、国际分拨等新兴贸易，发展保税研发、技术培训、展示维修等面向全球的综合功能，全年新增跨国公司地区总部30家，新增大企业总部、区域性总部10家。**金融方面，**打造各类金融机构和资金的集聚高地，推进全球机构投资者集聚计划（GIC），全年新增持牌类金融机构30家。打造全球顶级的资产管理中心，支持外资设立商业银行理财子公司、养老金管理公司、证券、期货等资产管理专业机构，吸引集聚国内银行、券商、保险等持牌类金融机构理财资管子公司。打造全国性融资租赁中心，积极推动设立融资租赁子公司，大力促进SPV项目公司发展，鼓励利用金融开放政策，进一步扩大租赁资产跨境融资交易规模。打造金融科技高地，全力推进建设金融数据港。以绿色金融条例出台为契机，大力发展绿色金融产业。**贸易方面，**推动货物贸易增长稳中提质，进一步加强对企业用工、运力等关键经营要素的保障，全年货物贸易进出口总额实现稳定增长，占全市比重保持60%以上。做大跨境电商增量，以外高桥为核心基地建立“丝路电商”合作交流引领区，建设跨境电商营运中心、物流中心和结算中心，研究探索高端消费品的全球中心仓模式，进一步提升跨境电商的贸易便利化水平。加快推进上海数字贸易交易促进平台建设，不断完善在线跨境结算流程。持续推动贸易改革创新，探索争取特殊物品入境检疫改革试点区域扩展、特殊物品范围扩大。支持优化保税库内集成电路商品监管模式，提升通关效率。继续推进非特殊监管区保税维修试点，探索建立再制造旧件进口正面清单。推进生物医药研发用物品、生物特殊制品入境监管平台建设。推进外高桥专业贸易平台做大做强、拓展功能，推动智能制造设备、汽车及零部件商品销售规模迈向千亿级。打造国别（地区）中心品牌，形成更具市场影响力的贸易促进体系。加快建设离岸转手买卖先行示范区，推动离岸经贸业务试点范围不断扩大，推进离岸转手买卖信息服务

平台“离岸通”、跨境资金流动分析监测中心、外汇线索研判中心建设。**航运方面**，集聚发展高端航运产业，推进航运总部、飞机和船舶融资租赁、航运保险、智能航运新业态新技术企业招商。引进和培育1-2家国际性、国家级航运功能性机构。深化拓展功能创新，积极争取浦东国际机场与相关国家和地区扩大航权安排。聚焦产业链关键环节和瓶颈问题，探索浦东航运领域立法需求。推动船舶管理运营费税制创新政策落地，探索国际船舶管理跨境收支便利化方案在国际航运服务业更宽领域的推广应用。开展“船舶供应服务物料产品分类与编码”行业应用和推广，探索智能船舶、供应链、航运大数据分类分级等接轨国际的行业标准研究制定。支持高能级国际航运会展活动，举办国际航运战略发展研讨会，积极参与中国国际海事会展、资本链接中国航运论坛等活动。加强与临港新片区联动，推进洋山港国际船舶登记规模进一步扩大以及沿海捎带试点业务加快落地。试点国际登记船舶法定检验放开，允许依法获批的外国船舶检验机构对洋山港籍船舶开展法定检验。全力协助临港新片区通过海洋经济创新示范城市国家验收，支持临港海洋高新基地建设。

推进国际消费中心建设。深入实施全球消费品牌集聚计划（GCC），更好引领时尚、定义潮流，打造集创意、设计、制作、展示、交易于一体的潮流时尚生态链。**全力打造全市第一商圈。**依托陆家嘴、世博前滩、度假区等重点商圈，开展国际国内知名消费品牌精准招商。加快推进陆家嘴世界级商业中心、国际旅游度假区等3个市级商业中心、10个地区级商业中心、若干个社区商业和特色商业、夜间经济示范点建设。推动开市客旗舰店等开业，积极引进新的免税店落户浦东。全年商品销售总额和社会消费品零售额增长8-10%。**打响首店首发经济品牌。**在滨江东岸沿线打造船厂1862、艺仓、陆家嘴美术馆等一批新品首发地标性载体，进一步提升滨江沿线首发地标载体的知名度和影响力，争取引进首店超过100家。鼓励有条件的商圈引进本土品牌、特色产品、国潮新品，打造国潮商业新文化。**进一步增强浦东消费体验度。**持续扩大“五五购物节”浦东系列活动影响力，坚持线上线下融合，商产文旅联动，推动消费内容、消费模式和消费场景全面创新升级。发展科技零售业态，着力打造智能体验消费场景，推动商业数字化转型。积极推进消费标准制定，推出一批示范样板单位。

4、提高幸福感、获得感，开展人民城市建设更佳实践

贯彻以人民为中心的发展思想，深入践行人民城市重要理念，朝着共同富裕目标稳步迈进，强化“财力有一分增长、民生有一分改善”，把让人民宜居安居放在首位，以实施民心工程为突破口，围绕“老小旧远”等民生难题，努力解决好不平衡、不充分的问题，把最好的资源留给人民，不断满足人民群众对美好生活的新期待，社会民生投入占一般公共预算支出46%以上。

全面实施“15分钟服务圈”提质增效三年行动计划。突出“强、优、增、提”四字方针，着力融合发展，注重分类分层，推动小切口的“15分钟服务圈”向大民生拓展升级，加快构建城乡一体、着力融合发展，注重分类分层，方便可及、公平高效、均衡普惠、高质量发展的公共服务体系，树立可复制可推广的基本公共服务“浦东样板”。紧密结合民心工程和实事项目，推进10大任务，促进服务清单升级更新。努力实现学有优教、病有良

医、文有乐享、老有颐养、体有康健、窗有绿景、出行便捷、幼有善育、生活便利、活力四射。全面启动总投资约680亿元的570个项目实施，争取完成不少于60%。

办好家门口的每一所学校。全面落实新时代教育评价改革，全面实施教育领域综合改革示范区建设方案。全年计划新开办学校25所、新开工学校10所。“双减”背景下，进一步强化学校教育主阵地作用，探索课后服务机制建设，丰富课后服务内容。推进紧密型集团建设，试点开展示范性集团建设。初中强校工程结项验收。探索建立五年一贯制高职院校。全面推进高中新课程新教材实施，高质量落实国家课程。完善教育集团干部培养和配备、“教师蓄水池”、干部和教师共享与流动等机制。建设托幼一体化服务体系，新增10个普惠性托育点和10家社会力量办托育机构。

推动健康浦东建设。加快优质医疗资源扩容提质。新场综合医疗卫生中心、浦南医院改扩建等项目实现竣工，推进龙华医院浦东分院、国家儿童医学中心、长征医院浦东新院、九院祝桥院区、一妇婴二期、六院临港二期等一批市级优质医疗机构建设。推进沪东区域医疗中心、精神卫生中心等区级项目建设。推动胸科医院浦东分院、曙光医院门急诊综合楼、上海临床研究中心、浦东医院临港院区等项目开工。新增医疗机构床位1200张左右。**不断提升社区医疗服务能级。**做实家庭医生签约服务，重点人群签约率达到80%以上，新建10家上海市示范性社区康复中心。**持续完善中医药服务体系。**积极推进中医医联体、中医全科医疗服务模式、中医治未病学科建设，新建浦东新区中医护理技能培训基地。**加大力度推进学科研究。**推进实施第二轮医学学科建设，重点支持研究型医院建设发展，开展高质量药物临床试验和研究。

建设多层次的养老服务体系。加快养老床位建设。重点推进“东西南北中”较大规模养老机构建设，临港新城养护院、曹路大居养护院、上钢社区综合服务中心投入运营，惠南、祝桥养护院结构封顶，新增养老床位1000张，改建认知障碍床位200张。**完善“嵌入式”养老和“互助式”养老。**充分发挥街镇综合为老服务中心（分中心）平台支撑载体作用，提供一站式养老服务、生活服务、政务服务等。加密综合为老服务中心、老年助餐点等社区嵌入式养老设施。进一步依托村居“家门口”服务中心（站）、社区睦邻点等，拓展设置微型日托、微型助餐、“洗衣坊”等养老“微空间”，让老人就近享受“原居安养”便利。持续推进辅具租赁进社区进家庭，扩大家庭照护床位试点。继续实施居家环境适老化改造，力争做到符合条件的“愿改尽改”。**深化医养结合。**深入推进长期护理保险制度试点。统筹医疗机构和养老服务机构设置，探索在有条件、有需求的社区综合为老服务中心内嵌入卫生站点、代配药、互联网+医疗服务等功能。

提升公共文体服务效能。全力推进重点文体设施建设。加快上海博物馆东馆、上海大歌剧院、上海“冰雪之星”、周浦体育中心、川沙体育场、周浦青少年体育训练及活动中心（一期）、航头拓展基地07-05项目等一批市、区级重大文体项目建设。**持续扩大品牌活动效应。**办好公共文化空间创新大赛、“一带一路”电影周和影视科技创新高峰论坛、浦东文化艺术节、全民阅读等品牌活动。依托融书房、望江驿、朵云书院等品牌文化空间，打造滨江东岸“世界会客厅”。做强浦东红色资源矩阵，高标准做好“向世界讲好中

国故事、浦东故事、改革开放故事”的软硬件支撑。**积极开展群众性文化服务。**实施街镇社区文化中心延时服务再扩大再覆盖工程，推进基层公共文化新空间打造和艺术导师结对赋能工程。鼓励打造基层文艺院团，支持“群众演给群众看”，不断激发基层文化活力。**强化文艺创作与文物保护。**推出一批反映引领区主题的原创作品，扶持文化团队开展群文主题创作。推进文化遗产保护和传承创新，强化文物安全综合监管。**提供更加惠民的体育产品。**加强体育场地设施建设，新建（改建）社区市民健身中心3个、市民多功能运动场8个、市民健身步道12条、市民益智健身苑点100个。广泛开展全民健身活动，持续强化“一街（镇）一品”体育健身品牌建设。构建青少年竞技体育后备人才培养体系，加强优秀运动员队伍建设。**推进文创产业发展。**成立上海国际文物交易中心，推动文物艺术品拍卖法律突破，力争以立法的形式固化文物艺术品交易全产业链的各项便利化政策。筹办中国国际文物艺术品交易博览会，促进文物艺术品交易规模提升。积极争取临港新片区文化领域政策突破，策划高水准文化产业大会。推动“浦东国际影视产业园”在度假区南一片区落地。推进影视科技数字化升级，打造数字娱乐生态圈，推动影视线上云制作平台的标准建设，带动科技+文创的发展。依托世博地区加快形成剧院群落，打造专业剧院、大型演唱会、户外音乐节、旅游演出、娱乐驻场秀五大演出板块，全年推出大型文化活动400场。深化全球电竞之都核心功能区建设，提升康桥E-one电竞园、森兰电竞馆等场馆服务功能，继续举办全球电竞大会。

千方百计稳就业保民生。多措并举稳定就业。积极应对就业领域新挑战和新形势，全年新增就业岗位11万个以上，本市户籍城乡登记失业人数控制在市下达指标之内，居民人均可支配收入增幅与经济增长基本同步。实施“人人乐业”重点人群帮扶专项行动，聚焦长期失业青年、新退工人员、农民工、高校毕业生等重点群体，提供咨询、指导、岗位推荐等就业服务，帮助1240名长期失业青年实现就业创业。提升职业技能水平，实施职业技能提升行动，大规模开展职业技能培训，推进职业技能企业等级评价工作，加强高技能人才培养体系建设，强化职业技能与产业发展深度融合，大力弘扬工匠精神。**统筹推进社会保障。**落实最低生活保障、城乡居保、征地养老等群体的保障政策，持续提升工伤保险依法行政能力，推动新版社保卡在民生领域多功能运用。**持续加大保障房建设力度。**全年保障房开工（筹措）150万平方米，完成保障性租赁住房建设筹措5000套。**不断改善老旧小区居住环境。**制定中长期老旧小区更新改造计划，打造1-2个旧住房更新改造示范样板，旧住房修缮竣工250万平方米，完成既有多层住宅小区100台电梯加装，为部分小区安装120处电动自行车充电桩。**提高社会救助精准度。**探索建立社会救助困难群众需求综合评估体系，并开展标准化建设试点，绘制浦东困难群众“底图”，夯实相对贫困长效救助机制数据底座。**全面完成实事项目。**实施2022年为民办实事项目，在美丽浦东、绿色浦东、老旧小区改造、15分钟服务圈、教育资源配置、卫生与健康、养老服务体系、道路交通服务、就业和培训、女性群体关怀等10个领域推进36项工程。

积极推动创建全国文明典范城区。对标全国文明典范城区创建目标任务和上海发展战略要求，结合浦东新区实际，通过“七大引领工程”“八大赋能行动”，全力推进浦东新

区全国文明典范城区创建工作，在工作常态长效化方面取得实质性进展，在创造性丰富和拓展浦东新区精神文明特色方面有新突破、新亮点、新品牌和新成效，全面增强城市软实力。

5、持续抓基建、优环境，体现宜居美丽城乡建设更大力度

积极扩大有效投资，不断完善基础设施，努力实现市政基础设施的全域、畅达、便捷和成网成体系，持续优化生态网络建设，实现水更清、地更绿、天更蓝，把最美的生态让给人民。

推动市区重大项目建设。推动交通设施更加通达便捷。聚焦“11233”建设项目，加快推进城市骨干路网完善。实施杨高路外环线内全线改建，力争完成三段竣工。S20南畅东抬工程启动建设，S3公路基本建成高架段，加快推进沿江通道浦东段（越江段~五洲大道）、G1503在浦东枢纽下穿、金科路在金桥副中心下穿等工程建设，推进轨道交通21号线一期、崇明线、机场联络线建设，开展轨道交通19号线、26号线前期工作。推进龙水南路、隆昌路越江隧道等建设，配合浦东国际机场四期等重大项目建设。完善公共交通服务，新辟、调整公交线路25条，新建公交候车亭50座。**加快重点区域建设。**推进浦东综合交通枢纽地区建设，推动2.2平方公里区域土地收储、出让、配套道路建设等工作，确保站前综合体核心区内开工。全面推进“金色中环”建设。新开工项目61个，总投资804亿元，加快推进康德学校、金桥壹中心、科学之门等在建项目，前滩纽约大学、张江科学会堂、张杨路（罗山路~金桥路）改建工程等项目竣工。推动度假区各片区开发实质性突破。完成“疯狂动物城”片区项目竣工备案，建立健全各片区开发推进工作机制，推进西片区、北片区、南一片区重点项目开发建设，开展东片区规划前期研究。加强前滩中央活动区功能复合。加快龙阳路交通枢纽建设。“五彩滨江”推动服务、管理、价值三个提升工程。“创新走廊”赋能园区发展，推动形成更多千亿级、百亿级特色产业园区。落实全市五个新城规划建设工作实施意见，加快南汇新城节点城市建设，推动投资上规模、建设上水平、产业上能级。科学编制单元规划和重点区域控详规划，推进环滴水湖城市核心区建设，加快中运量T2、T6公交线路建设，全面启动5个综合能源项目建设。继续加快推进国际医学园区YXYQ-2片区、张江医疗器械产业园、周浦智慧产业园、三灶工业园区、轨道交通16号线周浦站周边地区、新兴产业片区书院区域SY001片区等项目土地征收成片开发方案事宜（具体以市政府通过为准）。**加强政府投资项目全生命周期管理。**强化发展规划、建设规划、空间规划“三统一”、方案研究、腾地动迁、资源性指标“三同步”、工期管理、工程质量、投资控制“三加强”、参建单位责任意识、项目管理能力、考核奖惩力度“三提升”、部门联动、信息平台建设、立法保障“三协同”，全面推动政府投资提速度，上强度，增效益。进一步完善“五票”统筹，保障资源性指标“应供尽供”，努力实现从“自行筹措”向“主动供给”、从“就地就近找票”向“全区统筹供票”、从“单一配票”向“协同配票”转变。

构建人与自然和谐共生的美丽城区。持续增加绿林空间。推进碧云、森兰、三林、北蔡楔形绿地建设。推进沿北公园、汤巷公园、秀南公园和高科路公园等4个公园的改造提

升，建设邻里绿地、月季园等6个口袋公园，全年新增公园45座。推进环外生态间隔带建设。力争新增绿地280公顷，建成60公里绿道和5万平方米立体绿化。全面推行林长制，有效提升森林资源质量，新造林面积不低于8000亩。**不断加大水环境治理力度。**推进外环南河、中港河、外环运河、宣六港等10个项目完工。完成不少于辖区内河道岸线总长度30%的排污口排查、监测和溯源。完成海滨污水处理厂扩建工程和永久排放管工程。推进新一轮住宅小区雨污混接工程。加快雨水泵站和初雨调蓄池建设，力争花木1号泵站初雨调蓄池工程进度40%左右，康桥雨水泵站（含初雨调蓄池）工程进度40%左右，龙阳雨水泵站（含初雨调蓄池）工程基本完工。完成8个生态清洁小流域示范单元建设，启动13个生态清洁小流域示范单元建设。全面建成“陆家嘴水环”工程。41个国考、市考断面达到三类水及以上占比60%。**继续推进空气质量改善。**全面完成工业企业VOCs2.0综合整治。PM2.5年均浓度稳定控制在32微克/立方米以下。**有效提升垃圾治理能级。**增强垃圾收运处置能力，加快陈行、新场、三墩中转站项目开工建设，建成海滨资源再利用中心（3000吨/日）。完善垃圾分类推进工作机制，巩固垃圾分类示范区实效，全区居住区和单位生活垃圾分类达标率稳定在95%以上。深入推进市容环境难题顽症专项整治，完成架空线入地和合杆整治超过21公里，打造一批无架空线示范片区和示范道路。**大力促进绿色低碳发展。**按照上海市碳达峰行动方案相关要求，编制新区碳达峰行动方案，明确主要目标、重点任务以及保障措施。开展绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链试点创建，推进交通工具向电气化、低碳化、智能化转型升级，积极推动既有建筑节能和绿色化改造工作，继续推进临港、金桥、张江、世博、前滩等低碳实践区绿色经济发展，单位生产总值能耗降低率完成市下达任务。

全面实施乡村振兴战略。加快中部乡村振兴示范带建设。以 S32公路、大治河沿线之间的中部地区作为实施乡村振兴战略的主战场，重点打造中部乡村振兴示范带。全面推进“国家数字乡村试点地区”“全国农民合作社质量提升整县推进试点县”“上海市绿色田园先行片区”等试点区、先行区创建，树立生产、生活、生态协调共生的城乡融合发展新典范。**推进美丽家园建设。**开展全域土地整理、全域风貌整理、全域环境整治等“三全试点”，在老港、周浦等地区率先试点全域土地整理。优化乡村风貌，实施一批小流域、小宅村、小队组、小组合、小风貌、小庭院等“六小”整治工程，打造美丽乡村示范方阵。推进创建2个第四批市级乡村振兴示范村、5个2022年度市级美丽乡村示范村，创建不少于6个美丽庭院建设特色型村。全面完成农民相对集中居住实施方案8000户任务目标。**提升现代都市农业发展能级。**推进高质量粮食生产发展、高品质蔬菜基地建设、高效益特色品牌提升、高科技数字农业支撑、高水平经营体系构建等“五高行动”计划。召开浦东现代农业全球招商发布会，吸引农业头部企业到浦东共同打造现代农业高地。加快推进高标准农业设施建设，新建高标准农田1万亩、高标准农业生产设施1000亩。推进惠南镇桥北村高标准蔬菜生产基地等5个高标准蔬菜产业示范基地建设。大力推动蔬菜产业机器换人、绿色生产，推动生产基地与盒马、清美、叮咚等新零售企业合作，完善蔬菜全产业链。推进南汇水蜜桃特色农产品示范基地、书院镇外灶村高标准花卉生产基地等项目建设。加快“数字

农业”推广，推进农业生产数字化、产销对接平台化、农业监管智慧化试点，推广“智慧稻田”应用。强化农业品牌建设，讲好浦东农业“品牌故事”，打造具有浦东特色的“绿色田园”品牌集群。确保完成粮食生产任务18.5万亩（水稻面积稳定在17万亩左右），保持6万亩常年菜田生产面积、蔬菜年总产量45万吨、绿叶菜年上市量27万吨。**促进农村集体经济发展和农民增收。**按照“存量盘活、增量做优、减量严控”原则，有序推进集体经营性建设用地供给。做优做大做强25家农业产业化联合体，强化农业产业化联合化的引领带动作用，形成联合体与集体经济建立紧密的利益联结机制。加强农村集体资金增值管理、农村集体房屋资产公开租赁、农村集体土地公开流转管理。切实保障农村集体经济组织及其成员的权益。全面完成新一轮农村综合帮扶（2018–2022）各项目标任务。

6、坚持防风险、保平安，积累城市治理示范样板更多经验

增强风险意识，树立底线思维，一手抓经济社会发展，一手抓防范重大风险，深化整合三大治理平台，推动治理手段、治理模式、治理理念创新，全力保障城市安全有序运行。

推进“城市大脑”迭代升级。持续引领“一网统管”智慧治理。围绕“用、融、通、智、效”，深化整合经济、社会、城市三大治理平台，加快人工智能、区块链、5G、边缘计算、大数据等智能技术与各应用场景有机融合，建设全领域、全要素、全闭环的浦东智慧治理平台，形成区域治理目录。不断迭代完善要素字典，推动治理流程再造，加快部门业务整体数字化转型，实现“一屏观全城”“一网管全域”，努力由“高效处置一件事”向“协同治理一个领域”转变。夯实“云、网、数、安、链、智”为重点的智慧城市数字底座，通过统筹纳管、集约建设、专业运营，打造支撑服务全区数字化转型的支撑体系。推进城市信息模型试点工作。启动新一轮城市管理精细化三年行动计划。**打造全球数据汇聚流转枢纽平台。**深化公共数据治理和价值挖掘，制定2022年浦东新区公共数据开放清单。研究数据安全流动和资产交易的技术路径，建设公共数据运营服务平台，建立公共数据授权与管理制度，完善数据产权和隐私保护机制，打破公共数据壁垒和数据孤岛，推动政企数据融合和应用创新，强化数据安全和个人隐私保护。制定网络安全事件应急预案。

全面推动基层治理体系现代化。做实基本管理单元，健全完善社区治理体系。深化研究城乡社区治理指数体系，在完善数据库建设的基础上，加强对社区治理情况的动态评估、预测和研判。深化“浦东社区治理达人”品牌项目，发掘培育基层治理典型，不断拓展正能量宣传，提升品牌效应。落实街镇主体责任，发挥“三会”实训室等载体阵地作用，引导居民在家门口有序参与治理，拓展公众参与渠道，健全多样化民主协商机制。建设以“智治通”为智能底座的社区智慧治理平台，精准把握社区治理要素和体征，实现“一屏研判”，持续深化基层治理“一张图”迭代升级。加强基层治理队伍建设，不断提高社区工作者专业化水平。

保障城市运行安全稳定。毫不放松抓好疫情防控。坚持“外防输入、内防反弹”总策略，坚持“动态清零”总方针，全力守护好上海“东大门”。始终坚持疫情防控无小事，注重防控细节。严格落实各项举措，坚决守牢入城口、落脚点、流动中、就业岗、学校

门、监测哨等关键点关节点，加强主动防控、科学防控、精准防控，不断优化防控措施，加强过程管控、闭环管理、实战演练。持续推进全程疫苗接种工作，针对重点人群，开展加强针接种，构筑免疫屏障，全力守护人民群众生命安全和身体健康。**提高防灾减灾能力。**做好第一次全国自然灾害综合风险普查工作，推进国家城市安全风险综合监测预警工作体系建设试点。强化重点行业领域的隐患治理，持续开展仓储物流行业企业、危险化学品等专项整治。开展新一轮全区预案修编，按照演练经常化、实战化的要求，做好应急演练工作。稳步推进示范社区创建管理，完成2022年度全国综合减灾示范社区创建验收。继续推进智慧监管，加快推进食品生产过程智能化建设。依托新区联席会议，加快形成打击、防范、治理“三位一体”的“全社会反诈”格局。**牢守金融风险防范底线。**用好浦东金融风险全网监测预警系统，完善协同响应处置机制，全力推进P2P平台的清退清零工作，深入金融风险排查、投资者教育等工作，确保不发生系统性区域性金融风险。**深化平安浦东建设。**积极争取创建市域治理现代化第一批示范城区和全国禁毒示范城市。强化安全发展理念，压紧压实安全生产责任，加强食品药品、危化品、建筑施工、交通运输、消防等重点领域的安全监管和排查整治。持续提升应急管理能力，加强重大安全风险管控，守护好城市安全、社会安定、人民安康，打造安全韧性浦东。

附件：

- 1. 2021年浦东新区承担市政府下达的实事项目进展情况
- 2. 2021年浦东新区自定实事项目进展情况
- 3. 2022年浦东新区为民办实事项目
- 4. 名词解释

附件1

2021年浦东新区承担市府下达的实事项目 进展情况

序号	责任单位	项目名称	建设内容	主要节点形象进度
1	区民政局	新增养老床位	新增1700张养老床位。	超额完成，实际完成1814张床位。
2		建设综合为老服务中心	新建8家社区综合为老服务中心。	已完成。
3		新增认知症照护床位	改建450张认知障碍照护床位。	超额完成，实际完成555张床位。
4		新增社区老年助餐场所	新增30个社区老年助餐场所。	超额完成，实际完成33家。
5		开展长者智能技术运用能力提升行动	开展2.5万人次长者智能技术运用能力提升行动。	超额完成，实际完成13.6万人次。
6		为家庭监护缺失或不当的儿童提供支持服务	为36名义务教育阶段家庭监护缺失或不当的儿童提供支持服务。	已完成。
7	区教育局	在公办小学开展学生校内课后服务	在所有公办小学（含一贯制学校小学部）开展学生校内课后服务。	已完成。
8		新增普惠性托育点	新增7个普惠性托育点（5个公办托幼一体园、2个民办托育园）。	已完成。

附件2

2021年浦东新区自定实事项目进展情况

序号	责任单位	项目名称	建设内容	主要节点形象进度
1	区民政局	建设养老床位	新增1700张养老床位。	超额完成，实际完成1814张床位。
2		建设综合为老服务中心	新建8家社区综合为老服务中心。	已完成。
3		建设老年人助餐点	新增30个社区老年助餐场所。	超额完成，实际完成33家。
4		新增老年日托所	新增潍坊街道浦东南路老年人日间服务中心、张江镇申佳老年人日间服务中心、惠南镇双店老年人日间照护中心等3家老年日托所。	超额完成，实际完成6家。
5		新增认知症照护床位	改建450张认知障碍照护床位。	超额完成，实际完成555张床位。
6	区生态环境局	建设绿道	重点建设外环绿带、碧云楔形绿地、森兰楔形绿地、川杨河等25公里绿道。	超额完成，实际完成40公里。
7		建设立体绿化建设	完成立体绿化建设5万平方米。	已完成。
8		老旧公园改造	完成泥城滨河文化公园改造、泾南公园设施改造和浦发公园设施改造。	已完成。
9		南汇南水厂深度处理改造	南汇南水厂增加深度处理设施，工艺采用臭氧-生物活性炭深度处理工艺，建设规模44万吨/日。	已完成。
10		河道环境改造	完成马家浜（川杨河-龙东大道）河道环境改造，主要包括新建绿化，新建改建防汛通道、亲水平台等。	已完成。
11		垃圾分类设施建设及升级改造	完成350个分类投放点破袋、吸收、异味控制等设施配置，完成310个标准型、自助型可回收物服务点建设，完成6个标准化可回收中转站建设，完成3座小压站设施维修、设备更新。	已完成。

序号	责任单位	项目名称	建设内容	主要节点形象进度
9	区建交委	新增公共充电桩、出租车示范站	新增公共充电桩2600个，2个出租车示范站。	超额完成，实际完成4438个充电桩，3个出租车示范站已建成。
10		新增公交线路中途站点实时到站信息预报服务	新增不少于10条公交线路实现中途站点实时到站信息预报服务。	已完成。
11		打造市级精品示范路	打造不少于5条市级精品示范路。	超额完成，实际完成8条。
12	区消防支队	为电动自行车集中充电场所加装消防设施	为老旧小区内既有的195个电动自行车集中充电场所加装消防设施。	已完成。
13	区人社局	支持培养企业新型学徒	支持培养2300名企业新型学徒。	超额完成，实际完成2933名。
14	区总工会	组织一线职工疗休养	组织8000名一线职工疗休养。	超额完成，实际完成9626名。
15		建设园区（楼宇）健康服务点	建立10个园区（楼宇）健康服务点。	超额完成，实际完成12家。
16	区卫生健康委	创建示范性社区康复中心	推荐6所社区卫生服务中心创建示范性社区康复中心。	超额完成，实际完成9家。
17	区科经委	家庭宽带用户免费提速	对2021年2月1日前已实现光纤到户的100兆带宽以下的18万户存量家庭宽带用户免费提速至100兆。	超额完成，实际完成20万户。
18	区商务委	建设早餐工程示范点	推进39家早餐工程示范点建设。	超额完成，实际完成43家。

序号	责任单位	项目名称	建设内容	主要节点形象进度
12	区农业农村委	建设美丽乡村	创建市级美丽乡村示范村5个、乡村振兴示范村5个，增创10个美丽庭院特色型村。	已完成。
13		培育高素质农民	培育高素质农民300人，包括：培育一批以家庭农场主、农民专业合作社理事长、农业企业负责人为主的新型农业经营主体带头人，培育一批从事现代农业生产和服务的从业人员。	超额完成，实际完成565人。
14	区建交委	旧住房综合整新	对120万平方米旧住房小区实施综合整新工程，包括：屋面、墙面、道路、楼道、绿化等项目。	超额完成，实际完成123万平方米。
15		老旧电梯修理、更新、改造	对60台已投入使用15年以上的存在安全隐患的老旧小区电梯，按照电梯安全风险评估的结果，分类实施修理、改造、更新。	超额完成，实际完成65台。
16		新辟、调整公交线路	新辟、调整公交线路30条。	超额完成，实际完成39条。
17		建设出租车候车站	建设出租车候车站16个。	已完成。
18		新建公交候车亭	新建100座公交候车亭。	已完成。
19	区市场监管局	老旧电梯安全风险评估	为居民小区老旧电梯进行安全风险评估，计划完成200台居民小区老旧电梯安全风险评估。	已完成。
20		为市民免费提供食品快速检测	针对农药残留、瘦肉精等检测项目，运用快速检测技术方法，在食品药品科普站、市场监管快速检测实验室、集贸市场及超市快速检测实验室等场所，免费为市民开展蔬菜、水果、粮油制品、肉制品等食品的快速检测，及时筛查食品安全风险，全年预计提供免费检测1万件样品。	超额完成，实际完成检测11200件。
21	区消防支队	安装电动自行车充电桩	为部分小区安装100处电动自行车充电桩。	已完成。
22		提升改造社区微型消防站	提升改造100个社区微型消防站。	已完成。

序号	责任单位	项目名称	建设内容	主要节点形象进度
23	区商务委	菜场建设	新建、改建15家标准化菜场、2家生鲜菜店。	超额完成，实际完成20家菜场、3家生鲜菜店。
24		早餐点建设	新增流动餐车10辆、支持建设早餐新模式（网定店取）网点20家。	超额完成，实际完成12辆流动餐车，63个早餐网点。
25	区文体旅游局	公共运动场所建设	建设社区市民健身中心1个、市民球场10个、市民健身步道15条、市民益智健身点260个。	已完成。
26		公共文化资源配送	开展公共文化资源配送服务，完成线下配送400场和线上配送100场，包含文艺演出、艺术导赏、文化讲座、展览展示和特色活动等，开展浦东公共文化配送工作进大居、进养老院、进校园、进商圈、进楼宇、进军营、进工地等相关活动，开展浦东社区百场市民纳凉晚会、文艺轻骑兵沿江沿海百村行和优秀文化团队百场大走亲活动，放映10000场公益电影。	超额完成，实际完成电影放映19700场，演出663场。
27	区公安分局	交通信号设施改造	对15个交叉口新建交通信号灯控制设施及地下管线设施并部分新建复合视频检测器，对5个路段新建行人过街提示系统，对170个交叉口完善现有信号灯设施、整修地下管线，对60个交叉口进行规范接电改造工程，对80个交叉口进行光进铜退改造，对20个交叉口进行可变进口道改造。	已完成。
28	区教育局	新开办公建配套学校	新开办9所公办配套学校。	已完成。
29	区规划资源局	建设缤纷社区	在60个点位，选取与居民生活密切相关的9类公共要素进行微更新，包括活力街巷、街角空间、口袋公园、慢行网络、公共设施、艺术空间、林荫街道、运动场所、透绿行动。	已完成。
30	区人社局	帮助长期失业青年实现就业创业	帮助1240名长期失业青年实现就业创业。	超额完成，实际完成1914名。

序号	责任单位	项目名称	建设内容	主要节点形象进度
31	区卫生健康委	新建急救分站	新建高东和宣桥2个急救分站。	超额完成，实际完成3个急救分站。
32	团区委	开设爱心暑托班	在全区开设60个爱心暑托班办班点，每个办班点开设2期，服务小学生3000余人次。	已完成。
33	区总工会	新建“爱心妈咪小屋”	在女职工集中的企事业单位、楼宇、商圈、园区等新建50家爱心妈咪小屋。	已完成。
34	区妇联	推进家政服务站点巩固提升	评选浦东新区星级示范性家政服务站，培育浦东优质的家政服务品牌，为市民提供安心放心的家政服务，对已登记注册和签注的家政员信息进行管理和维护，对5000名已登记家政员开展继续教育，巩固36个“家政员妇女之家”服务点的建设。	已完成。
35	区红十字会	安装自动体外除颤仪	在社区“家门口”服务示范站点等公共场所，安装自动体外除颤仪（AED）200台，开展应急救护知识和操作技能培训，1台AED站点确保配备至少2名志愿者和5名救护员培训，常态化开展心肺复苏CPR和AED操作培训，做好部分AED质保到期延保服务、后期检查维护和区域城运中心智能化管理的对接。	超额完成，实际完成安装236台自动体外除颤仪。

附件3

2022年浦东新区为民办实事项目

一、美丽浦东建设（3）

- 1、建设邻里绿地、川环南路口袋公园、东方路商城路口袋公园、月季园、桃林路口袋公园、拱极路政海路口袋公园等6个口袋公园；
- 2、对10个街镇开展城市公共空间适儿化改造试点，改善儿童安全出行体验，拓展儿童人文参与空间，开展儿童友好社区建设；
- 3、对20个镇125个村1041个队组48153个庭院进行杆线序化整治工作。

二、绿色浦东建设（4）

- 1、建成25公里绿道；
- 2、对部分区管河道设施进行维修改造，工程内容涉及新建护岸、防汛通道、绿化、护栏、亲水平台等；
- 3、对10所小压站土建设施进行维修和更新；
- 4、对17座设施陈旧的固定公厕进行功能提升，优化布局，增加人性化服务设施。

三、老旧小区改造（6）

- 1、完成120万平方米旧住房小区综合整新工程；
- 2、为部分小区安装120处电动自行车充电桩；
- 3、为6个老旧小区新建预设消防供水系统；
- 4、完成200台居民小区老旧电梯安全检测评估；
- 5、对存在安全隐患的60台居民小区老旧电梯，分类实施修理、改造、更新；
- 6、完成既有多层住宅小区100台电梯加装。

四、15分钟服务圈建设（4）

- 1、新建、改建标准化菜场（含智慧菜场）15家、生鲜菜店2家；
- 2、支持建设早餐新模式（网订店取）网点20家，创建早餐示范店40家；
- 3、建设社区市民健身中心3个，市民健身驿站4个，长者运动之家5个，市民多功能运动场8个，市民健身步道12条，市民健身苑点100个；
- 4、开展公共文化资源配送服务，完成线下配送450场和线上配送50场，放映公益电影10000场。

五、教育资源配置（2）

- 1、新开办10所公建配套学校；
- 2、开设60个爱心暑托班。

六、卫生与健康服务（2）

- 1、新建上钢、新场、万祥3个急救分站；

2、在社区“家门口”服务示范站点等公共场所安装200台自动体外除颤仪（AED）。

七、养老服务体系建设（6）

- 1、新设1000张养老床位；
- 2、新建8家综合为老服务中心；
- 3、新建10家老年人助餐点；
- 4、新增3家老年日间服务中心；
- 5、完成200张认知症障碍床位改造；
- 6、完成500户适老化改造。

八、道路交通服务（4）

- 1、新辟、调整公交线路25条；
- 2、新建50座公交候车亭；
- 3、对10座人行天桥加装21座电梯；
- 4、针对70处交叉口完善现有信号灯设施和地下管线整修，针对50处交叉口信号灯增设信号灯故障检测系统，针对15处交叉口新建交通信号灯控制设施及地下管线设施，针对10处路段、交叉口新建行人过街提示系统，针对15处路段、交叉口进行可变进口道、潮汐车道改造。

九、就业和培训工作（4）

- 1、帮助1240名长期失业青年实现就业创业；
- 2、实施经营型、生产型、服务型高素质农民分类培训600人次，培育一批有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民；
- 3、完善提升为农综合信息服务体系，免费提供多个大类的农业种养技术指导以及产销信息、天气灾害预警、培训体验、涉农查询、农技推广等服务；
- 4、推进家政服务站巩固提升，对5000名家政员开展继续教育和培训。

十、女性群体关怀（1）

- 1、在女职工集中的企事业单位、楼宇、商圈、园区等新建50家“爱心妈咪小屋”。

附件4

名词解释

1. “6+2+1”法治保障成果。《上海市浦东新区深化“一业一证”改革规定》《上海市浦东新区城市管理领域非现场执法规定》《上海市浦东新区市场主体退出若干规定》《上海市浦东新区建立高水平知识产权保护制度若干规定》《上海市浦东新区完善市场化法治化企业破产制度若干规定》《上海市浦东新区促进张江生物医药产业创新高地建设规定》等6部浦东新区法规，《上海市城市更新条例》《上海市数据条例》2部上海市地方性法规中“浦东专章”和《浦东新区关于率先构建经济、社会、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系的指导意见》1项管理措施。

2. “1+X+Y”专班机制。“1”是一个区级综合协调组，“X”是区级委办局工作组，“Y”包括各片区管理局和镇稳增长工作专班。

3. “五个一批”。一批大科学设施项目、一批创新转化平台项目、一批城市功能项目、一批设施生态项目、一批产业提升项目。

4. “民心工程”。浦东新区18项民心工程，包括旧区改造工程、黄浦江东岸滨江公共空间建设工程、早餐工程、停车难综合治理工程、社区养老服务设施建设工程、便民就医工程、既有多层住宅加装电梯工程、学龄前儿童善育工程、小学生校内课后服务工程、学校体育场地开放工程、农村人居环境优化工程、“城中村”改造、架空线入地和杆箱整治工程、红色文化传承弘扬、缤纷社区建设工程、绿道建设工程、“四好农村路”建设工程和部分小区安装电动自行车充电桩工程。

5. “我为群众办实事”实践活动。为深入贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上重要讲话精神和中央党史学习教育领导小组关于“我为群众办实事”实践活动工作方案的通知精神，落实市委、区委关于党史学习教育工作部署，浦东新区在党史学习教育中开展“我为群众办实事”实践活动，制定《关于浦东新区开展“我为群众办实事”实践活动的实施方案》。

6. “15分钟服务圈”。以社区为单位，以居村委为起点，按照城市地区、城镇化地区、远郊地区划分，并结合现状交通路网，在15分钟慢行区域范围内配置教育、卫生、养老、文化、体育、绿地、交通、托育、商业等9个领域公共服务资源。此项工作已列入国家基本公共服务标准化试点。

7. “三大任务、一大平台”。2018年习近平总书记考察上海时，提出要增设上海自由贸易试验区新片区、在上海证券交易所设立科创板并试点注册制、实施长江三角洲区域一体化发展国家战略三项重大任务和持续办好中国国际进口博览会一大平台。

8. “四大品牌”。“上海服务”“上海制造”“上海购物”“上海文化”。

9. “五个新城”。《上海市城市总体规划（2017-2035年）》在研究市域空间结构

时，选取了位于重要区域廊道上、发展基础较好的嘉定、松江、青浦、奉贤、南汇等5个新城，要求建设成为长三角城市群中具有辐射带动作用的综合性节点城市。

10. “五型经济”。创新型经济、服务型经济、总部型经济、开放型经济、流量型经济。

11. “四大功能”。全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能。

12. “五个中心”。国际经济中心、金融中心、贸易中心、航运中心和科创中心。

13. “六个重大”。一批重大改革任务、一批重大支持政策、一批重大平台项目、一批重大功能引领计划、一批重大工程项目、一批重大法治保障需求。

14. 大飞机“一谷一园”。大飞机创新谷和祝桥航空产业园。

15. 机器人“一园一谷”。金桥机器人产业园和张江机器人谷。

16. “七大引领工程”“八大赋能行动”。信仰信念引领工程、创新发展引领工程、文明创建引领工程、文化软实力引领工程、标杆治理引领工程、品质生活引领工程、绿色生态引领工程；法治保障赋能行动、智慧治理赋能行动、志愿者服务赋能行动、行业引领赋能行动、市民修身赋能行动、最美典型赋能行动、公益宣传赋能行动、网络清朗赋能行动。

关于浦东新区2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告

——2022年1月11日在浦东新区第七届人民代表大会第一次会议上

浦东新区人民政府

各位代表：

现向大会报告浦东新区2021年预算执行情况和2022年预算草案，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021年预算执行情况

2021年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，按照市委、市政府和区委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，积极践行新发展理念，全力贯彻落实《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》（以下简称《引领区意见》），圆满地完成了区六届人大八次会议确定的目标任务，全年预算执行情况良好。

（一）2021年一般公共预算收支情况。

1. 全区一般公共预算。

2021年，全区一般公共预算收入1173.70亿元，比2020年（下同）增长9.0%。加上市与本区的结算收入267.63亿元，动用预算稳定调节基金101.14亿元，调入政府性基金和国资经营预算等资金78.01亿元，地方政府一般债务转贷收入8.80亿元，上年结转收入16.80亿元，收入总量为1646.08亿元，为调整预算的112.7%。全区一般公共预算支出1288.49亿元，加上上解市级财政支出58.78亿元，地方政府一般债务还本支出63.37亿元，补充预算稳定调节基金225.79亿元，结转下年支出9.65亿元，支出总量为1646.08亿元，完成调整预算的112.7%。全区一般公共预算收支执行平衡。

2. 区本级一般公共预算。

2021年，区本级一般公共预算收入1093.93亿元，增长8.8%。加上市与本区的结算收入267.63亿元，动用预算稳定调节基金101.14亿元，调入政府性基金和国资经营预算等资金78.01亿元，地方政府一般债务转贷收入8.80亿元，上年结转收入16.80亿元，收入总量为1566.31亿元，为调整预算的112.8%。区本级一般公共预算支出1135.49亿元，加上上解市级财政支出58.78亿元，区对镇税收返还和转移支付支出等73.23亿元，地方政府一般债务还本支出63.37亿元，补充预算稳定调节基金225.79亿元，结转下年支出9.65亿元，支出总量为1566.31亿元，完成调整预算的112.8%。区本级一般公共预算收支执行平衡。

需要说明的是，预算执行中，区财政局根据预算法规定，编制区本级预算调整方案，提交区六届人大常委会第四十二次会议审查批准。主要是市财政局核定下达新区2021年再融资一般债券8.80亿元，用于偿还当年到期的一般债券本金。

（1）区本级主要收入项目执行情况。

2021年，区本级增值税342.55亿元，为预算的95.6%；企业所得税274.66亿元，为预算的116.0%；个人所得税129.78亿元，为预算的115.5%；土地增值税80.73亿元，为预算的103.9%；契税87.92亿元，为预算的115.7%。

（2）区本级主要支出项目执行情况。

2021年，区本级社会保障和就业支出96.57亿元，完成预算的100.1%；卫生健康支出72.39亿元，完成预算的111.8%；教育支出157.48亿元，完成预算的94.7%；科学技术支出53.94亿元，完成预算的84.3%；农林水支出66.28亿元，完成预算的76.9%；住房保障支出33.48亿元，完成预算的140.8%；公共安全支出44.65亿元，完成预算的94.5%；城乡社区支出241.14亿元，完成预算的112.2%；资源勘探工业信息等支出241.99亿元，完成预算的110.4%；债务付息支出17.47亿元，完成预算的100.0%。

（3）区对镇转移支付预算执行情况。

2021年，区对镇转移支付30.92亿元，完成预算的98.6%。其中：一般性转移支付24.95亿元，包括均衡性转移支付14.96亿元、体制性转移支付9.99亿元。均衡性转移支付主要用于公共安全、社会保障、医疗卫生、文化体育、三农、社区管理等六个方面；体制性转移支付主要用于市对区“乡财区管”考核激励补贴、市级大型居住社区运维补贴，市级大型居住社区横向财力补贴以及纯农等财力薄弱镇补贴等方面。专项转移支付5.97亿元，主要用于市对区“乡财区管”考核激励等区级配套资金，以及区级大型居住社区、市属配套商品房长效管理补贴等重点项目。

（二）2021年政府性基金预算收支情况。

2021年新区政府性基金预算收入774.20亿元，增长25.1%，为预算的119.1%。加上上年结转收入75.39亿元，上级补助收入10.06亿元，收入总量为859.65亿元，为预算的118.4%。新区政府性基金预算支出646.16亿元，增长32.1%，完成预算的94.9%。加上上解市级财政支出1.83亿元，调出资金72.75亿元，地方政府专项债务还本支出44.69亿元，结转下年支出94.22亿元，支出总量为859.65亿元，完成预算的118.4%。全区政府性基金预算收支执行平衡。

其中：国有土地使用权出让收入751.98亿元，为预算的120.4%，主要是临港新片区加大土地出让力度。国有土地使用权出让金支出626.42亿元，完成预算的95.6%，主要用于土地减量化支出70.00亿元、铁路东站核心区等土地储备支出167.17亿元、临港新片区基本建设和土地储备支出241.77亿元、农民相对集中居住支出24.19亿元、专项债务付息支出12.31亿元等。收入大于支出部分，除按规定调入一般公共预算外，结转以后年度使用。

（三）2021年国有资本经营预算收支情况。

2021年新区国有资本经营预算收入20.46亿元，增长26.2%，为预算的116.6%。其中：利润收入20.12亿元，股利、股息收入0.34亿元。加上上年结转收入1.21亿元，上级补助收入0.14亿元，收入总量为21.81亿元，为预算的115.4%。新区国有资本经营预算支出13.00亿元，增长7.4%，完成预算的98.2%。其中：用于重点产（企）业资本性支出12.73亿元，用于解决国有企业改革的历史遗留问题等费用性支出0.13亿元，用于国资监管等其他支出0.14亿元。加上调出资金5.26亿元，结转下年支出3.55亿元，支出总量为21.81亿元，完成预算的115.4%。全区国有资本经营预算收支执行平衡。

（四）政府债务限额和余额情况。

根据预算法和市财政局《关于下达2021年地方政府债务限额和债券额度的通知》（沪财预〔2021〕37号），经区六届人大常委会第四十二次会议批准，新区2021年地方政府债务限额为1287.60亿元，其中：一般债务884.70亿元，专项债务402.90亿元。

2021年，新区安排债务还本付息支出137.83亿元，其中到期债务还本支出108.05亿元、债务利息支出29.78亿元。2021年末，新区实际政府债务余额为812.09亿元，其中：一般债务496.34亿元、专项债务315.75亿元，2021年新区政府债务余额低于新区债务限额。

以上预算执行的具体情况及相关说明详见《浦东新区2021年全区及区本级预算执行情况和2022年全区及区本级预算（草案）》。

（五）2021年主要财税政策落实和重点财政工作情况。

2021年，区财政部门认真落实区六届人大八次会议有关决议和区人大财经委的审查意见，全面贯彻预算法及其实施条例，以及区人大《关于加强区级预算审查监督的规定》，提质增效实施积极的财政政策，更加注重财政可持续性，不断加大国家战略和重点支出保障力度，进一步增强过“紧日子”意识，优化支出结构，深化财政体制机制改革，认真落实审计整改，强化财政资金统筹，不断加大对“六稳”“六保”的支持力度，为新区经济社会持续高质量发展、实现“十四五”良好开局提供坚强有力的财力保障。

1.强合力提速度，全力落实国家重大战略任务。一是全力支持《引领区意见》推进落实。按照中央《引领区意见》和上海市《推进浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区行动方案》（以下简称《行动方案》）精神，对照新区《浦东新区推进高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区实施方案》（以下简称《实施方案》）明确的具体任务，积极配合国家部委出台公司型创业投资企业有关企业所得税试点政策；积极推动临床研究药品免征进口环节税试点政策、浦东认定的研发机构进口自用设备免征进口环节税和采购国产设备自用的给予退税等政策尽早出台。推进落实与临港新片区的一体化创新发展合作，支持实施临港新片区参与落实引领区建设重大任务工作机制，充分发挥“双区”叠加优势，形成协同效应。**二是全力支持临港新片区建设。**落实临港新片区专项发展资金管理办法，制定预算管理实施细则，统筹安排落实临港新片区专项发展资金，支持新片区产业发展、创新创业、人才引进、土地储备、基础设施建设等。**三是全力支持自贸试验区建设升级提速。**研究制定新一轮自贸试验区专项资金管理办法，充分发挥专项资金示

范引领作用，支持优势产业发展，全力支持深化自贸试验区“三区一堡”建设。支持科创中心核心承载区建设，支持张江跨境科创监管服务中心保税区仓库试运营，推动自贸试验区与科创中心建设联动发展。**四是全力支持“一带一路”桥头堡建设和长三角一体化发展。**做强“一带一路”技术交流国际合作中心等功能平台，支持建立长三角自贸试验区联盟，拓展长三角资本市场服务基地功能。全力做好举办第四届中国国际进口博览会资金保障和服务工作。

2.强功能提能级，全力服务构建新发展格局。一是增强核心功能。围绕加快打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接，加快“五个中心”融合发展。制定“十四五”张江科学城专项发展资金政策，安排落实张江科学城专项资金10.00亿元，主要用于支持打造创新策源新引擎、优化创新生态新环境、支持市级重大专项配套。支持深化国际金融、贸易、航运中心核心区建设，推动全球要素资源集聚、流动、配置、增值。加快推进国际消费中心建设，支持“商旅文体展”消费功能聚合。支持成立上海数据交易所，推动数据资源向要素转化。**二是优化营商环境。**支持深化行政审批管理改革，提升政务服务效能，有力推进“一业一证”改革，推进社会信用体系建设。支持上海知识产权国际枢纽港和国际运营平台建设，加大科创板拟上市企业服务与培育。成立中小微企业政策性融资担保基金管理中心自贸试验区服务基地，市区联动推出两期共计50亿元规模的“浦东创新贷”。全年支持新区中小微企业获得市政策性融资担保贷款109.9亿元，首次突破百亿大关，在16个区中稳居首位，其中300万元及以下批量担保贷款21.9亿元。优化创新创业环境，为小微企业购买代理记账服务。出台新一轮人才租房补贴政策，加大人才引进力度。持续推进会计等专业服务业机构集聚。**三是促进经济稳增长。**积极应对疫情等因素的影响，不断强化对经济形势和收入运行的动态跟踪，加强分析研判，准确把握收入趋势。积极推进收入应用场景建设，加强对重点区域、重点行业、重点税源的监测，支持开发区、街镇做好安商稳商及企业服务工作。加强税收收入组织，确保应收尽收，坚决不收过头税，努力实现收入平稳恢复与增长。研究制定“十四五”财政扶持经济发展政策，聚焦“六大硬核产业”“六大服务经济”，充分发挥财政资金杠杆作用。

3.强保障提品质，全力打造人民群众向往的美好生活。坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，聚焦“老小旧远”等民生关切，用心用情用力提高人民群众获得感、幸福感、安全感，全年社会民生投入650.6亿元。**一是支持常态化疫情防控。**制定公共卫生财政应急保障管理办法，提升财政应对重大疫情和公共卫生安全事件的保障能力。制定防疫补助专项转移支付资金管理办法，规范和加强防疫补助经费的使用和管理。坚持“外防输入、内防反弹”，全年安排疫情防控资金13.47亿元，主要用于支持落实长三角地区重点人群机场转运和23家集中隔离点保障、配足配好防控物资和设备、对区属公立医院给予受疫情影响专项补助和对定点医院进行托底保障等。**二是支持促进社会事业发展等。**牢牢守住稳就业底线，全年安排促进就业、企业职工职业培训等资金10.79亿元。完善教育投入保障机制，持续加大对学校综合整新、集团化学区化办学和普惠性托育点建设等支持力度，促进义务教育均衡优质发展。完善公立医院财政补偿机制，支持公共卫生体系

建设，加快优质医疗资源扩容。支持完善养老服务体系，安排养老机构和养老床位建设资金6.08亿元。统筹安排房源收储、旧住房修缮、既有多层住宅加装电梯、老旧卫生设施改造等资金29.59亿元。充分发挥宣传文化发展基金引领和带动作用，加快建设城市规划馆、浦东足球场等一批重大文化体育设施项目，保障便民文化体育设施配置。完善社会救助体系，不断提升救助帮扶水平，全年安排救助帮困资金10.3亿元。**三是支持实施乡村振兴战略和对口援助。**充分发挥财政奖补资金带动作用，优化涉农财政政策，持续打造美丽家园、绿色田园、幸福乐园。推动市级“乡村振兴示范村”“美丽乡村示范村”建设，促进农村人居环境生态宜居。全年安排农民相对集中居住财政补贴24.19亿元、村级组织运行经费补贴5.53亿元。扎实推进新一轮东西部合作交流帮扶，全面对接云南省怒江州4市县，安排落实对口支援与合作交流专项资金11.29亿元。做好脱贫地区农副产品采购工作，支持脱贫地区产业发展。**四是支持城市建设管理。**大力支持综合交通体系等重大基础设施建设、重点区域收储开发、社会事业和民生实事项目等，统筹集聚各项资金，全年安排政府财力投资666.94亿元。支持重点区域出形象、聚功能，全面推进金色中环发展带建设。保障生态环境治理，继续推进土地减量化、“五违四必”区域环境综合整治、垃圾分类和综合治理等工作，共计投入82.22亿元。安排水利建设专项39.16亿元，支持河道整治和养护、生态清洁小流域治理等。进一步拓展高品质绿色空间，支持楔形绿地、郊野公园建设。支持夜公园全年延长开放。安排资金1.55亿元，支持“四好农村路”提档升级。支持经济、社会、城市治理统筹推进、有机衔接，支持“城市大脑”迭代升级。支持打造更完善、更便捷的“15分钟服务圈”。

4.强机制提效能，全力提升财政管理改革水平。一是完善区以下财政体制。开展区镇财政体制评估问效，进一步深化完善财力与事权、事权与支出责任相匹配的镇级财政保障机制，推动镇级财政更可持续发展。优化区对镇转移支付方案，落实纯农镇差别政策，建立均衡性转移支付稳定增长机制，不断提高各镇基本公共服务均等化财力保障水平。优化区以下增值税留抵退税分担机制，不断加大对薄弱镇支持力度。**二是强化政府预算统筹安排机制。**根据财政部、市财政局相关规定，继续按30%比例将国资经营预算收入调入一般公共预算，共计调入5.26亿元，全部用于安排社会保障资金。将政府性基金预算结转资金规模超过基金当年收入30%部分，共计72.75亿元，调入一般公共预算补充预算稳定调节基金统筹使用。**三是深化专项资金管理改革。**强化专项资金弹性安排机制，严格落实“总量控制，动态调整，据实列支”管理要求。推进政策绩效目标编报，选取5个专项资金试点公开绩效目标。**四是深化预算绩效管理改革。**进一步拓展预算评审范围，2022年项目预算评审资金占比达94%，财政评审项目核减率达16.5%，选取支农整合专项资金（水利）、企业职工培训补贴等已到期专项资金和重大专项支出开展事前绩效评估。制定委托第三方机构参与预算绩效管理工作的管理办法和质量考核办法。**五是强化国有资产管理。**开展在建工程转固定资产专项整治。进一步加强和规范房屋公物仓管理，有效盘活房屋资产，推动闲置国有资产共享共用。**六是规范政府购买服务管理。**做好中央、市委巡视、区委巡察整改工作，制定政府购买服务管理办法、指导性目录和“六不得”“六严禁”工作提示。**七是**

推进政府采购管理改革。落实中小企业政府采购政策。制定新区中介集市管理办法。推进上海政府采购云平台和新区中介集市上线运行。**八是深化行政审批制度改革。**推动会计师事务所“一业一证”改革，再造准入业务流程，颁发全国首张会计师事务所行业综合许可证。**九是加快国库集中收付改革。**开展非税收入收缴电子化管理改革，加快推广医疗收费电子票据。

5.强监督提绩效，全力推进财政监管体系建设。一是加强财政管理工作绩效考核。修订绩效考核办法，对新区63个部门、24个镇实施考核，其中19个部门和7个镇考核为优秀，加强考核结果应用和发现问题的督促整改。**二是开展财政资金使用问效。**选取污水处理费、运动场地改造等11个项目开展资金使用问效，问效结果与预算安排、政策调整挂钩。开展项目支出绩效跟踪结果应用，共计收回低效无效项目资金18.1亿元，并全部统筹用于重点区域和疫情防控等支出。**三是加强直达资金监管。**健全直达资金管理制度，强化监管机制，推动加快项目实施和资金支付。**四是加强政府采购监管。**全面推行政府采购意向公开，提升政府采购透明度。开展政府采购“三库”专项清理和建设工程招投标领域廉政风险问题专项治理延伸检查。**五是加强会计和代理记账行业监管。**继续推进会计信息质量检查和行政事业单位年报审计，加强对企事业单位财务会计和内控制度建设指导。加强代理记账机构监督检查。**六是深化数字财政建设。**强化数字赋能，推进统一工单系统与代理记账行业监管、预算绩效监管、政府采购等平台的数据联通，实现财税收入监测监管平台实战化应用，加快推进财政扶持、房屋资产监管等平台建设。**七是深化财政信息公开。**及时主动公开区政府及各部门、各单位2021年度预算和2020年度决算。推进1000万元以上项目公开绩效目标。持续完善预决算公开评估体系。**八是持续加大监管合力。**完善财政、审计、纪检监察监管联动制度，进一步发挥监管合力。推进重大行政决策法治化，严格落实“三重一大”集体决策制度、行政执法“三项制度”，进一步提升财政管理法治化水平。**九是自觉接受人大政协监督。**积极配合区人大开展预算联网监督及“会前征询”等工作，积极配合区政协开展预算协商。全面完成人大代表建议、政协委员提案的办理答复等工作。

2021年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、政协及代表委员们的监督指导下，全区上下迎难而上、砥砺奋进、真抓实干，年初确定的各项预算任务有序完成。同时，我们也清醒地认识到，财政运行和改革发展还存在一些困难与挑战：**一是对标引领区高质量发展要求，**经济发展新动能仍待拓展培育，受新冠肺炎疫情和收入基数不断抬高等因素影响，财政收入稳增长还需久久为功。**二是更好满足**广大群众对美好生活向往，更有效扩大优质公共服务供给、改善生态环境，建设更高品质人民城市，还需加大财政投入力度、进一步优化支出结构。**三是部分预算单位的预算法定意识、全面绩效理念还不牢固，**预算执行刚性约束有待进一步强化。**四是对标引领区建设的使命责任，**广大财政财务干部的能力水平、精神状态、工作作风还需进一步锤炼。区政府高度重视这些问题和挑战，将采取有力措施加以解决。

二、2022年预算草案

2022年是浦东全面打造社会主义现代化建设引领区的关键一年，也是新一届政府各项

工作的开局之年，做好预算编制和财政工作意义重大。要坚决贯彻中央、市委和区委的决策部署，认真落实新区第五次党代会精神，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好发挥财政政策导向引领和财政资金聚焦保障作用，全力支持打造社会主义现代化建设引领区。

（一）2022年财政收支形势分析。

1.财政收入方面。一是从国际国内环境看，世纪疫情冲击下，国际环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济韧性强、长期向好的基本面不会改变，但当前发展中仍面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。**二是从全市情况看，**全市上下齐心协力统筹推进疫情防控和经济社会发展，经济持续保持向好态势，经济新动能和活力不断增强，但不确定因素仍然较多，稳增长任务依然繁重。**三是从新区情况看，**浦东全力打造社会主义现代化建设引领区，推进世界级硬核产业集群建设，加大改革系统集成和制度型开放力度，将进一步推动新区经济高质量发展，为收入持续健康增长奠定坚实基础。与此同时，也要清醒看到，疫情和外部经济形势仍然复杂多变，重大项目引进和安商育商任务艰巨，财政收入基数不断扩大等，都将给2022年收入工作带来挑战。

从浦东引领区的定位及为全市多做贡献的角度出发，2022年新区一般公共预算收入继续与经济保持同步增长是可预期的，但也需要全区上下同心协力，奋发有为，坚持稳字当头、稳中求进，积极推进落实有利于经济稳定的各项政策，通过加大招商引资和安商稳商力度，尽快培育收入增长新动能，努力做大“蛋糕”等举措来实现。

2.财政支出方面。一是贯彻落实国家重大发展战略任务，全力推进浦东引领区建设，需要积极的财政政策提升效能、更加注重精准、可持续，更好发挥财政的保驾护航作用。**二是在**新一届政府各项工作开局之年，认真落实新区第五次党代会精神，全力推进新区《实施方案》确定的450项任务，助力经济高质量发展，需要用改革创新思维实施更加精准有效的财政支持政策。**三是建设**更高品质人民城市、更好满足人民日益增长的美好生活需要、加快实现浦东未来“四个可以预见”美好愿景，需进一步加大财政投入，加快支出进度，提高财政统筹保障能力。**四是**根据预算法及其实施条例相关规定，新区预算安排中暂不考虑地方政府债务转贷收入。同时，结合新区债务结构、利率及到期情况，已在预算中足额安排了到期还本付息资金。

综合判断，2022年新区经济发展态势加速向上向好，将为收入和财力增长提供有力支撑，但对标引领区建设的更高标准、更高要求，财政支出的强度、财政政策的精度、财政监管的力度还需进一步提升，各部门各单位要牢固树立过“紧日子”思想，强化法治思维、绩效理念和忧患意识，坚持统筹兼顾、有保有压，聚焦新区重点工作任务，确保财政发展的可持续性。

（二）2022年预算编制和财政工作的指导思想及原则。

2022年新区预算编制和财政工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入

学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话、考察上海重要讲话和在浦东开发开放30周年庆祝大会上的重要讲话精神，弘扬伟大建党精神，胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，按照市委、区委决策部署，认真落实新区第五次党代会精神，坚持稳中求进工作总基调，科学把握新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动高质量发展，促进共同富裕，把全面落实中央《引领区意见》和市《行动方案》、区《实施方案》作为主线主责，认真落实积极财政政策要提升效能、更加注重精准、更可持续的要求，更加注重结构调整优化，全面落实政府过“紧日子”要求，切实做到压缩一般保障重点，积极践行人民城市重要理念，不断增强预算对落实国家重大战略任务和市区重大发展规划的保障能力，不断提高保障和改善民生的水平；进一步深化预算管理制度改革，加强财政资源统筹，增强预算刚性约束，深化预算绩效管理，强化零基预算理念，提高财政资金配置和使用效率，为加快推动浦东高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区提供坚强有力的财政保障。

贯彻上述指导思想，要着重把握好以下原则：**一是预算法定原则。**将坚持和加强党的全面领导贯穿预算管理全过程。强化预算约束，严肃财经纪律，提升制度执行力，维护法律的权威性和制度的刚性约束力。落实部门主体责任，严格执行人大批准的预算，杜绝随意调整预算。**二是提质增效原则。**强化运用零基预算理念，打破基数概念和支出固化格局。加大优化支出结构力度，全面落实政府过“紧日子”要求，进一步压减一般性支出，全力保障国家、市和本区重大战略实施和重点领域支出。加强重大项目特别是重大民生项目财政承受能力评估，提升民生政策有效性和持续性，增强中期财政规划对年度预算的指导和约束，保持财政可持续性和中长期稳健运行。**三是强化绩效原则。**压实部门绩效管理主体责任，推进预算和绩效管理深度融合，优化预算绩效管理流程，健全绩效指标和标准体系，提升绩效目标编报质量，增强与预算安排的匹配度。完善项目预算评审，积极推进“项目清单+绩效目标”的事前绩效评估工作机制，加强绩效结果应用；强化财政资金的问效机制，推动财政资源优化配置，真正做到花钱要问效、有效多安排、低效多压减、无效要问责。**四是改革创新原则。**坚持各司其责、权责匹配、财事相宜的原则，加大区级财政统筹力度，支持深化区以下体制机制改革。进一步完善财政资金投入方式，提升财政扶持政策精准度，充分发挥财政资金和政策效能。进一步深化预算管理制度改革，推进财务集中管理，加快财政应用场景建设，促进数字财政转型。继续抓好政府购买服务、国有资产管理、“一业一证”管理、中介集市管理、财政信息公开等改革。

（三）2022年财政政策。

按照中央经济工作会议的决策部署，2022年，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续，增强对国家重大战略任务财力保障，全力支持浦东新区和临港新片区改革开放联动、创新发展协同，推动新区《实施方案》450项具体任务落实落地，在强化科技战略支撑、推进更高水平改革开放、推动更高质量经济发展、建设更高品质人民城市上积极主动作为。持续保障和改善民生，坚持补短板强弱项，在教育、医疗、养老、住房、基层治理等领域精准提供基本公共服务。继续落实好国家和市出台的各项助企纾困政策，持续

推进减税降费，扩大中小微企业政策性融资担保贷款规模，不断加大对中小微企业、个体工商户等纾困帮扶力度。围绕强化“四大功能”，促进“五型经济”加快发展，聚焦产业创新和高质量发展产业规划重点，实施“十四五”财政扶持政策，充分发挥财政资金杠杆作用，更好激发市场活力，推动区域联动发展“全面开花”。持续加强政府性资源资金统筹管理，切实提升财政支出对经济增长的贡献度，不断增强引领区建设的财政保障能力。

1.聚焦服务和落实国家战略，全力推进高水平改革开放。一是支持推进《引领区意见》落实落地。对照中央《引领区意见》和市《行动方案》，聚焦“六个重大”，支持全面推进新区《实施方案》提出的三大板块、十个部分共计450项具体任务落实落地。**二是支持临港新片区和自贸试验区建设。**叠加放大临港新片区和自贸试验区两大国家战略效应，推动浦东新区与临港新片区改革开放联动、创新发展协同。安排落实好临港新片区专项资金和自贸试验区专项资金，充分发挥财政专项资金的示范引领和带动作用。全力支持自贸试验区和临港新片区对标最高标准、最好水平，积极开展制度型开放试点。**三是支持提升“一带一路”桥头堡功能。**支持实施国际经济组织集聚计划，吸引与产业链、价值链相契合的国际商会、行业协会等高能级国际经济组织落户。充分发挥自贸试验区“一带一路”技术交流国际合作中心、“一带一路”技术性贸易措施企业服务中心等平台作用。**四是支持长三角一体化发展。**发挥长三角自贸试验区联盟联动作用，拓展长三角资本市场服务基地功能。全力做好举办第五届中国国际进口博览会资金保障和服务工作。

2.聚焦服务和强化科技战略支撑，全力打造自主创新新高地。一是支持张江科学城建设。围绕张江科学城扩区提质，安排张江科学城发展专项10.00亿元，全力提升科学城整体创新能级、产业竞争力和综合服务功能，持续推进科创中心核心承载区建设。强化科技自立自强，进一步加快张江综合性国家科学中心建设。**二是支持临港科创中心主体承载区建设。**大力支持基础研究和应用基础研究，聚焦建好用好大科学设施，加快集聚高端科技创新资源，加快推进高效低碳燃气轮机、国家海底观测网等重大科学装置项目建设。**三是持续优化创新创业生态环境。**支持探索市、区两级新型研发机构分级分类支持机制。推进新型研发机构的地方立法，对企业和社会组织类新型研发机构实行绩效评价为手段的激励制度等。支持实施大企业开放创新中心计划，鼓励和支持外国投资者在区内设立全球研发中心，推进跨国公司设立离岸研发和制造中心。完善高水平知识产权保护体系。大力推进新一轮“浦东创新贷”，进一步扩大中小微企业政策性融资担保贷款规模。充分发挥小微企业创新创业扶持政策作用，进一步提升科创金融服务能力，推进科技成果落地转化。继续为科技型小微企业免费提供代理记账服务。**四是支持加大人才引进力度。**着力建设国际人才发展引领区，推动海外人才入出境、停居留、创业就业、生活保障等领域制度创新，进一步发挥浦东国际人才港服务枢纽作用。

3.聚焦服务和融入新发展格局，全力培育高质量发展新动能。一是支持“五个中心”融合发展。全面深化国际金融、贸易、航运中心核心区建设，更好统筹国内国际两个市场、两种资源。支持推进全球机构投资者集聚计划，打造各类金融机构和资金的集聚高地，推动金融、科技双向赋能，更好服务实体经济发展。支持深化全球营运商计划，加快

发展更高层级的总部经济。加快推进国际消费中心建设，支持推进全球消费品牌集聚计划，深化落实市促消费“12条”举措，支持重点商业项目落地，继续提升“商旅文体展”消费功能聚合。**二是支持打造世界级产业集群。**发挥“五型经济”导向作用和数字经济赋能作用，深入实施重点产业高质量发展三年行动计划，加快提升集成电路、生物医药、人工智能三大产业的全球竞争力、影响力。推进产业数字化跃升计划，加快提升数字产业发展能级。安排促进产业高质量发展专项资金10.00亿元，以“六大硬核产业”引领先进制造业集群发展，以“六大服务经济”推动现代化服务业高质量发展。**三是支持提升企业全生命周期服务能级。**坚持把招商引资、安商稳商作为经济发展的生命线，加强企业的全生命周期服务，强化资源统筹、政策协调，进一步推动精准招商、目标招商、战略招商，持续打好财政扶持、空间保障、产业配套等政策组合拳。实施“十四五”财政扶持政策，进一步聚焦“十四五”创新和高质量发展产业规划重点，稳定存量，做大增量。全年安排财政扶持经济发展专项资金225亿元左右。进一步发挥财政资金引导作用，撬动社会资本更多投入战略性新兴产业和成长型中小企业，吸引优质产业项目落地浦东。

4.聚焦服务和增进民生福祉，全力打造高品质美好生活。坚持以人民为中心的理念，坚持共同富裕目标追求，坚持在发展中保障和改善民生，坚持在推进均衡中加强优质公共服务供给，努力满足人民日益增长的美好生活需要。持续加大新区社会民生投入，不断提升民生政策有效性和持续性，2022年社会民生投入占支出比重46%以上。**一是支持稳就业扩就业。**支持实施更加积极的就业政策，延伸公共就业服务触角。持续加大区级促进就业、企业职工职业培训等投入，扩大职业培训规模，加快提升劳动者技能素质，加大创业支持力度，推动“家门口”创业服务。**二是支持教育事业发展。**坚决办好家门口的每一所学校，坚持五育并举、融合育人，加快教育综合改革创新示范区建设，全面落实“双减”政策及配套措施，持续提升课后服务品质，持续深化集团化学区化办学模式，推动学前教育普惠优质发展。**三是支持健康浦东建设。**坚持人民至上、生命至上理念，全力为群众提供全方位全周期健康服务。加大公共卫生投入，健全公共卫生体系，完善重大疫情防控体制机制，提升突发公共卫生事件的科学预警和应急处置能力。进一步完善公立医院财政补偿机制。支持新一轮社区卫生服务中心标准化建设。**四是支持养老服务和社会保障。**支持打造多层次、差异化的养老服务体系，促进机构、社区、居家养老服务融合发展。落实促进养老服务发展扶持政策，加强养老机构开办费资金保障，加快“东西南北中”大型养老机构建设，推动养老服务产业发展。健全现代社会救助体系，加大对低保特困人员等重点群体的关爱保障力度，努力实现分类帮扶、精准施策。**五是支持公共文体事业发展。**着力提升文化软实力，争创全国文明典范城区。推进上博东馆、上海大歌剧院等重大文体项目建设运营。提高公共文化服务效能，打造更多高品质文化品牌活动。**六是支持实施乡村振兴战略。**坚持城乡融合发展，加大乡村振兴投入，加快打造中部乡村振兴示范带，推进市级乡村振兴示范村和美丽乡村示范村连片拓展。进一步完善财政支农投入机制，优化农业产业财政扶持方式，健全以绿色生态为导向的农业补贴政策机制，着力打造绿色田园、美丽家园、幸福乐园。大力支持对口帮扶和东西部协作地区巩固拓展脱贫攻坚成果，共同推

进乡村振兴。**七是支持推进安居工程。**统筹推进“城中村”改造，加强保障性租赁住房供给，加快推进征收安置房、保障房建设。有序推进旧住房修缮、老旧电梯更新、既有多层住宅加装电梯等工作。

5.聚焦服务和建设人民城市，全力打造高效能城市治理示范样板。**一是支持推进城市开发建设。**坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”理念，把最好的资源留给人民，加快重大市政基础设施建设，加快提升重点区域功能效益，持续打造“五彩滨江”，统筹推进金色中环发展带建设、招商与运营，加快推进南汇新城节点城市建设。支持区属国企深化改革、加快转型，继续发挥好主力军作用。2022年，统筹集聚各项资金，安排基本建设、土地储备等政府财力投资854.72亿元，比上年增长28.2%。同时，根据中央、市有关要求，加快推进全域无隐性债务试点工作。**二是支持推进生态环境建设。**完整、准确、全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，支持加快推进碳达峰、碳中和相关工作。坚持绿水青山就是金山银山理念，支持更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。实施新一轮清洁空气行动计划，大力扩展绿色生态空间，加快打造优美生态水系。持续推进垃圾源头减量，不断提升城市生活垃圾处理能力和环境承载能力。持续打造美丽街区，巩固提升全国文明城区创建成果。**三是支持推进城市数字化转型。**加强城市全生命周期管理，着力深化城市运行“一网统管”，加快“城市大脑”迭代升级，提升智能化应用场景实效，加快构建经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系。支持推进数字政府建设，提升数据驱动的科学决策水平，提高行政效能。**四是支持推进社会治理创新。**完善财政资源统筹保障机制，支持基层社区治理体系和治理能力现代化建设。通过拓展公众参与渠道，探索多样化民主协商机制，加快形成党建引领、共议共建共治共享的社会治理新格局。**五是支持打造安全韧性浦东。**强化安全发展理念，压紧压实安全生产责任，持续提升应急管理能力，健全自然灾害等预警机制，加强重大安全风险管控。持续抓好疫情常态化防控，不断健全社会治安防控体系，全力守护人民生命安全和身体健康，维护社会大局和谐稳定。

（四）2022年一般公共预算收入预计和支出安排。

1.全区一般公共预算。

2022年，全区一般公共预算收入1256.00亿元，比2021年（下同）增长7.0%。加上市与本区的结算收入235.00亿元，动用预算稳定调节基金105.82亿元，调入国资经营预算等资金7.53亿元，上年结转收入9.65亿元，收入总量为1614.00亿元。全区一般公共预算支出1476.00亿元，增长14.6%。加上上解市级财政支出59.38亿元，地方政府一般债务还本支出78.62亿元，支出总量为1614.00亿元。全区一般公共预算收支预算平衡。

2.区本级一般公共预算。

2022年，区本级一般公共预算收入1170.64亿元，增长7.0%。加上市与本区的结算收入235.00亿元，动用预算稳定调节基金105.82亿元，调入国资经营预算等资金7.53亿元，上年结转收入9.65亿元，收入总量为1528.64亿元。区本级一般公共预算支出1308.00亿元，增长15.2%。加上上解市级财政支出59.38亿元，区对镇税收返还和转移支付支出等82.64亿元，

地方政府一般债务还本支出78.62亿元，支出总量为1528.64亿元。区本级一般公共预算收支预算平衡。

（1）区本级支出1308.00亿元，增长15.2%。其中：社会保障和就业支出99.69亿元，卫生健康支出85.45亿元，教育支出181.26亿元，科学技术支出58.15亿元，农林水支出72.26亿元，住房保障支出32.00亿元，文化旅游体育与传媒支出20.91亿元，公共安全支出51.44亿元，节能环保支出5.10亿元，城乡社区支出197.81亿元，资源勘探工业信息等支出292.23亿元，交通运输支出33.47亿元，债务付息支出16.04亿元，预备费39.20亿元。

（2）2022年区对镇转移支付42.20亿元，增长36.5%。其中：一般性转移支付预算36.20亿元，增长45.1%，其中均衡性转移支付20.95亿元、体制性转移支付15.25亿元。均衡性转移支付主要用于公共安全、社会保障、医疗卫生、文化体育、三农、社区管理等六个方面；体制性转移支付主要用于“乡财区管”考核激励补贴、市级大型居住社区运维补贴、市级大型居住社区横向财力补贴以及纯农等财力薄弱镇补贴等方面。专项转移支付预算6.00亿元，主要用于区级大型居住社区、市属配套商品房长效管理补贴等重点项目。

需要说明的是，2022年预算的安排，继续贯彻落实中央和市委、区委关于“艰苦奋斗、厉行节约”的要求，严格控制“三公”经费预算。经统计汇总，2022年区本级行政单位、事业单位和其他单位用财政拨款开支的“三公”经费预算合计2.03亿元，比2021年年初预算数下降0.01%。其中：因公出国（境）经费预算0.33亿元，公务车购置及运行费预算1.55亿元（其中，公务用车购置费预算0.63亿元、公务用车运行费预算0.92亿元），公务接待费预算0.15亿元。

（五）2022年政府性基金预算收入预计和支出安排。

2022年，新区政府性基金预算收入796.53亿元，增长2.9%。加上上年结转收入174.02亿元，上级补助收入0.65亿元，收入总量为971.20亿元。新区政府性基金预算支出915.62亿元，增长41.7%。加上上解市级财政支出4.09亿元，地方政府专项债务还本支出51.49亿元，支出总量为971.20亿元。全区政府性基金预算收支预算平衡。

其中：国有土地使用权出让收入771.75亿元，增长2.6%。国有土地使用权出让金支出888.16亿元，增长41.8%，主要用于安排新区保障房地块等土地储备项目支出以及土地减量化支出等。

（六）2022年国有资本经营预算收入预计和支出安排。

2022年，新区国有资本经营预算收入22.19亿元，增长8.5%。加上上年结转收入3.55亿元，上级补助收入0.12亿元，收入总量为25.86亿元。新区国有资本经营预算支出18.01亿元，增长38.5%，其中：用于重点产（企）业资本性支出17.60亿元、用于解决国有企业改革的历史遗留问题等费用性支出0.20亿元、用于国资监管等其他支出0.21亿元。加上调出资金7.53亿元，结转下年支出0.32亿元，支出总量为25.86亿元。全区国有资本经营预算收支预算平衡。

需要说明的是，由于各镇的预算批准时间与新区总预算编制时间尚不衔接，2022年新

区总预算中的镇级预算，仍由区财政局根据各镇预测情况代编。

以上预算具体安排详见《浦东新区2021年全区及区本级预算执行情况和2022年全区及区本级预算（草案）》。

根据预算法规定，在2022年预算年度开始后，区本级预算草案在区人代会批准前，参照上年同期的预算支出数额，安排了必须支付的本年度部门基本支出和项目支出。

三、切实做好2022年财政改革发展工作

（一）深化落实收入稳定增长机制。

一是提升经济对税收产出的贡献度。按照打造社会主义现代化建设引领区的任务目标，聚焦世界级创新产业集群发展，加强集成电路、生物医药、人工智能等关键领域的科技成果落地转化。统筹整合土地环保、财政扶持、投资基金等各项政策，充分用好政策工具箱，打好政策组合拳，全力支持市场主体不断蓬勃发展，形成经济和税收的良性循环。**二是强化招商力度保持收入发展后劲。**以目标为导向，突出稳存量和抓增量，加强创新链、产业链、价值链精准招商，加快推动重大功能性项目落地见效，保持财政收入发展后劲和平稳健康运行。**三是加强部门合力确保收入均衡增长。**按照市、区有关稳增长要求，密切关注影响收入运行的各项经济指标、政策和不可比因素，加强重点行业、重大项目税源管理，努力实现应收尽收。用好财税收入监测监管平台，加强各部门协同，精准施策，努力推进收入增长更加均衡。

（二）深化区以下财政体制改革。

一是强化镇级财政保障机制。按照中央、市收入划分改革要求，加大区对镇财力下沉力度，落实区以下增值税留抵退税分担机制，支持镇级财源建设。坚持共同富裕政策导向，实施均衡性转移支付稳定增长机制，延续纯农镇差别政策，进一步规范专项转移支付管理。实施更加精准有效的纾困措施，促进基层减负增能，支持镇集中财力做好“六稳”“六保”工作，着力推进解决区域发展不平衡、不充分问题。**二是完善区镇分领域事权和支出责任。**加快推进区镇财政事权和支出责任划分改革，强化事权区级统筹，进一步优化基本建设领域共同事权分担机制。实施镇级财政承受能力评估和配套资金提前告知机制，促进镇级事权与支出责任相匹配。**三是深化推进开发区与街镇协同发展机制。**完善开发区事权划分，促进开发区聚焦经济发展等主责主业。推动开发区和镇级园区在产业布局、招商引资方面联动发展，完善利益分享机制，实现共生、共享、共赢。支持街道协同优化营商环境，提升经济发展职能。

（三）深化预算管理制度改革。

一是加强项目全生命周期管理。按照市财政预算管理一体化要求，将项目作为部门和单位预算管理的基本单位，所有预算支出均以项目形式纳入项目库。严格按照“先评审、后入库、再安排”原则，落实项目入库评审机制和项目滚动管理机制，将项目库建设作为夯实预算管理基础的抓手，实质性嵌入预算编制和执行全过程。项目库实施分级分层管理，优化项目分类设置，做实做细项目储备。积极运用零基预算理念，打破支出固化僵化

格局。将项目全生命周期内的各年支出纳入中期财政规划管理，强化规划对年度预算的指引和约束。**二是强化“三个衔接”“三个机制”**。加强预算编制与预算执行、绩效考核结果、审计整改及资金问效结果相衔接。对上一年度财政综合绩效考核优秀的部门，给予优先保障和经费激励；对预算执行率低、执行与绩效目标有较大偏差、审计检查涉及整改的部门和项目，加大惩戒力度，压减支出规模。深化落实“总量控制，动态调整，据实列支”的专项资金弹性安排机制，强化专项资金使用、考核和约束。继续强化政府预算统筹安排机制。坚持“先动用历年结余、后安排当年财力，先动用自有资金、后申请财政资金”原则，加快推进存量资源统筹安排机制。**三是加强预算执行管理**。坚持预算法定，强化制度约束，严禁超预算、无预算安排支出或开展政府采购，规范预算调整、调剂行为。严格收支核算管理，全面清理历年往来款，并建立长效管理机制。依托预算绩效监管平台，加强对绩效目标和预算执行动态监控，对低效无效资金及时收回，由区财政统筹用于亟需支持的重点领域。健全常态化的财政资金直达机制，确保资金直达基层、惠企利民。全面实施行政事业单位内部控制规范，加强内部控制管理。建立推行预算单位财务集中管理制度。**四是推进政府采购改革**。进一步强化采购人主体责任，落实政府采购支持创新、绿色低碳发展、中小企业政府采购、脱贫地区农副产品采购等政策要求，加强政府采购需求管理，落实政府采购意向公开全覆盖，推进政府采购监管平台功能迭代升级。进一步推动中介集市建设。**五是加强政府购买服务管理**。健全政府购买服务制度体系，进一步完善指导性目录，规范政府购买服务行为。建立完善政府购买服务支出标准。**六是加强国有资产管理**。健全资产管理制度体系，强化国有资产内部控制和约束。强化管理主体责任，切实加强分级分类管理。加强公共基础设施国有资产管理，提高资产使用效率。**七是推动财政数字化转型**。按照财政部和市财政局统一的业务管理规范和技术标准，推广应用新版预算管理一体化系统，实现财政核心业务应用集成。按照“一屏统管、统分结合、集中监控、分步实施”原则，有序推进财政管理的数字化、智能化。

（四）深化实施预算绩效管理。

一是强化绩效管理理念。进一步硬化绩效责任约束，强化部门管理主体责任。在预算管理过程中更加突出绩效导向，实现部门、政策、项目全覆盖。**二是推进事前绩效评估**。按规定对新增重大政策和重点项目开展“项目清单+绩效目标”的事前绩效评估，未按照规定开展评估或评估未通过的不得申请预算。不断拓展评审范围，着重提升部门评审质量。结合审计整改要求，严格将财政评审结果作为安排预算的上限。**三是严格绩效目标管理**。基本建立共性绩效指标体系和分行业分领域的核心绩效指标体系，切实加强动态维护和应用，不断提升绩效目标编报质量。进一步加强绩效目标规范管理，对发现目标运行偏离、未达预期的，要及时纠偏；对执行中新增项目，应同步编报绩效目标；对因项目变化等因素需调整绩效目标的，应同步调整。**四是提升绩效跟踪和绩效评价效能**。各部门各单位应对2022年度所有编报绩效目标的项目、财政政策开展单位自跟踪。建立部门自评与外部评价、财政重点评价与再评价相结合的多层次绩效评价体系，进一步规范第三方机构参与预算绩效管理工作，并实施执业质量监管和考核。**五是加大绩效结果应用力度**。进一步强化

预算绩效监管平台实战应用，用实用细财政工单管理系统。通过优化监管要素和规则，进一步将绩效结果与完善政策、调整预算安排有机衔接，形成管理闭环。

（五）深化落实预算审查监管要求。

一是主动接受人大政协监督。进一步深化落实中共中央办公厅印发的《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，按照市人大常委会修订出台的《上海市预算审查监督条例》及区人大相关要求，自觉接受预算决算审查监督，坚决落实人大及其常委会有关预算决议和决算决议。配合区人大开展预算联网监督等工作，配合区政协开展预算协商工作。**二是进一步提升公众参与度**。在项目预算评审、绩效目标管理、绩效跟踪、绩效评价及结果应用等工作中，认真听取区人大代表、政协委员和社会各界专家的意见建议，接受社会监督。**三是加大财政信息公开力度**。坚持以公开为常态、不公开为例外，全面做好政府预决算、部门和单位预决算公开。进一步扩大财政信息公开内容，完善公开机制，加大考核力度，拓展考核应用。**四是进一步严肃财经纪律**。严格落实预算法及其实施条例，进一步提高预算管理的规范化法治化水平。切实加强财政管理与巡视、巡察、审计的协同，进一步发挥监管合力，强化监管结果运用。坚决落实中央八项规定精神，坚持过“紧日子”，严格控制政府性楼堂馆所建设。坚决查处各种虚报冒领、截留挪用等违反财经纪律的行为，强化责任追究。持续加大培训力度，着力提升财政财务干部队伍能力水平、精神状态和工作作风。

各位代表，做好2022年财政预算工作意义重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，自觉接受区人大、政协的监督指导，全面落实新区第五次党代会精神，勇于担当、敢为先锋，挑最重的担子、啃最硬的骨头、创更大的奇迹，扎实做好财政预算各项工作，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开，为加快打造社会主义现代化建设引领区，实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

名词解释

- 1. 一般公共预算。**一般公共预算是对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。
- 2. 政府性基金预算。**政府性基金预算是对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。政府性基金预算应当根据基金项目收入情况和实际支出需要，按基金项目编制，做到以收定支。
- 3. 国有资本经营预算。**国有资本经营预算是对国有资本收益作出支出安排的收支预算。国有资本经营预算应当按照收支平衡的原则编制，不列赤字，并安排资金调入一般公共预算。
- 4. 政府收支分类。**是指对政府收入和支出进行类别和层次划分，以全面、准确、清晰地反映政府收支活动；是编制财政预决算、组织预算执行以及预算单位进行会计明细核算的重要依据。政府收支分类科目由财政部统一编制，其中：收入分类设“类、款、项、目”四级科目，主要反映政府收入的来源和性质；支出功能分类设“类、款、项”三级科目，主要反映政府各项职能活动的支出总量、结构和方向；支出经济分类设“类、款”两级科目，主要反映政府支出的具体用途。
- 5. 一般性转移支付。**是指区政府对有财力缺口的镇政府（主要是财力困难镇），按照规范的办法给予的补助，具体包括均衡性转移支付和体制性转移支付两个子类。
- 6. 均衡性转移支付。**是指以促进各镇间基本公共服务均等化为目标，考虑影响各镇财政收支的客观因素、财力困难程度等因素，按照统一公式分配给各镇的补助资金，主要用于公共安全、社会保障、医疗卫生、文化体育、三农、社区管理等六个方面。
- 7. 体制性转移支付。**是指在历次财政体制改革过程中，区政府给予部分财力困难镇的各项体制补助等。
- 8. 专项转移支付。**是指区政府对承担委托事务、共同事务的镇政府，给予的具有指定用途的资金补助，以及对应由镇政府承担的事务，给予的具有指定用途的奖励或补助。
- 9. 预算稳定调节基金。**是指各级一般公共预算按照国家法律法规规定通过超收收入和支出预算结余安排的具有储备性质的基金。视预算平衡情况，在安排下年度预算时调入并安排使用，或用于弥补短收年份预算执行的收支缺口。基金的安排使用接受同级人大及其常委会的监督。预算稳定调节基金单设科目，补充基金时在支出方反映，调入使用基金时在收入方反映。
- 10. 政府采购。**是指各级国家机关、事业单位和团体组织，使用财政性资金采购依法制定的集中采购目录以内或采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。

- 11. 中介集市。**是指浦东新区中介服务网上交易和管理的综合性平台。按照《浦东新区中介集市管理办法（试行）》规定，预算单位使用财政性资金购买本市政府集中采购目录及标准范围之外且在《浦东新区中介集市服务事项目录》内的中介服务项目，应通过中介集市向中介服务机构购买。
- 12. 政府购买服务。**是指通过发挥市场机制作用，把政府直接提供的一部分服务事项，按照一定的方式和程序，交由具备条件的社会力量承担，并由政府根据服务数量和质量向其支付费用。
- 13. 预算编制“三个衔接”和“三个机制”。**“三个衔接”是指预算编制与预算执行相衔接、与财政综合绩效考核结果相衔接、与审计整改及问效结果相衔接。“三个机制”是指政府预算统筹安排机制、专项资金弹性安排机制、存量资源统筹安排机制。
- 14. 预算绩效管理。**是指在预算管理中融入绩效理念和管理方法，将绩效评估管理、绩效目标管理、绩效跟踪管理、绩效评价及结果应用管理纳入预算编制、执行、监督的全过程，以优化财政资源配置、提升公共服务质量的一系列管理活动。
- 15. 绩效目标管理。**是指各预算部门和单位在编制预算时，应全面设置部门和单位整体绩效目标、政策及项目绩效目标。绩效目标应做到突出重点、具体细化、合理可行，不仅要包括产出、成本，还要包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标；不仅要有充分的设立依据和规范的立项程序，还要有保障目标实现的制度和措施。
- 16. 绩效跟踪管理。**是指预算绩效管理主体（包括财政部门、各预算部门和单位）在预算执行期间，对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”。根据确定的绩效目标，通过动态或定期采集管理信息和绩效运行信息，对预算执行的各相关内容和目标要求的完成情况进行跟踪，并在归纳分析的基础上，及时、系统地反映绩效目标运行情况和实现程度，纠正绩效运行偏差，促进绩效目标实现的管理活动。
- 17. 绩效评价管理。**是指预算绩效管理主体（包括财政部门、各预算部门和单位）在预算执行完成后根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对财政支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。
- 18. 项目预算评审。**是指根据财政项目预算科学化、精细化管理的要求，结合区委、区政府重点工作、部门战略规划、事业发展规划等，运用科学、合理的评估方法，对拟纳入区级财政项目库的项目进行评价和审核。项目预算评审属于预算前置评审，应遵循“先评审、后入库、再安排”的原则，评审结果作为预算安排的重要依据。
- 19. 公物仓。**是指对行政事业单位闲置、处置、超标准配置的资产以及经政府批准组建的临时机构、召开重大会议、举办大型活动、政府批量集中采购购置的储备资产及罚没资产等进行统一管理、统一调配、统一处置的运作平台。
- 20. 会前征询。**是指区人民代表大会举行会议审查预算草案前，区人大相关专门委员会、区人大常委会相关工作委员会通过召开情况通报会、开展调查研究、召开民意征询会等方式，对预算编制开展征询，听取人大代表和社会各界的意见和建议。

21. “五型经济”。是指创新型经济、服务型经济、总部型经济、开放型经济、流量型经济。

22. “六大硬核产业”。是指中国芯、创新药、智能造、蓝天梦、未来车、数据港等六大硬核产业。

23. “六大服务经济”。是指资产管理、融资租赁、大宗商品、总部经济、文化创意、专业服务业等六大服务经济。

24. “三保”。是指保基本民生、保工资发放、保机构运转。

25. 直达资金。是指财政部按照党中央、国务院决策部署，建立特殊转移支付机制，确保新增财政资金直达市县基层、直接惠企利民。特殊转移支付机制资金即直达资金，主要用于保就业、保民生、保市场主体等方面。

26. “五育并举”。是指全面发展素质教育，对青少年进行德育、智育、体育、美育、劳动教育等五个方面的全方位培养。

27. “双减”。是指有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

28. 会计师事务所“一业一证”改革。是指推进落实“会计师事务所及分所设立”“资产评估机构备案”等3个市级事权和“会计师事务所从事证券服务业务备案”1个国家级事权的受理、审批、监管权下放，探索允许符合条件的会计师事务所开展资产评估业务，整合为一张行业综合许可证，建立行业综合许可制度和综合监管制度。